



**Извештај о ревизији правилности пословања
Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020.
годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа
и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину**



Број 400-95/2021-06/18

Београд, 9. август 2021. године

Извештај о ревизији правилности пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловну фотографију начинио и доставио субјект ревизије

Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама корисника јавних средстава које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су уређене јавне набавке и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

Неправилности су се односиле на:

- Спровођење поступака јавних набавки, закључивање уговора и измене закључених уговора нису вршене у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка добара, услуга и радова, вршена је без спровођења поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- Уговори о обављању привремених и повремених послова су трајали дуже од 120 радних дана у календарској години, а уговори о делу су закључивани за послове који су из делатности субјеката ревизије;
- Обрачун и исплата накнада по уговорима за рад ван радног односа и осталих накнада физичким лицима нису вршени у складу са одредбама Закона о раду;
- Нису прибављане сагласности за „прекобројна“ анагажована лица за рад ван радног односа.

Шта смо препоручили?

Дали смо 7 препорука које су усмерене на: спровођење поступака јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује; закључивање уговора у централизованим јавним набавкама; измене уговора; наплату средстава обезбеђења; извештавање; закључивање уговора о обављању привремених и повремених послова и прибављање сагласности за ангажовање лица за рад ван радног односа.

Резиме

Дирекција није поступила у складу са Законом о јавним набавкама приликом спровођења 27 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,60 милиона динара, а уговорена вредност 54,14 милиона динара без ПДВ-а, као и приликом набавке електричне енергије процењене и уговорене вредности по 600 хиљада динара без ПДВ-а.

Дирекција није приказала у извештајима потпуне податке, јер није навела 64 спроведене набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, чија је уговорена вредност 8,01 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је закључила 62 уговора о обављању привремених и повремених послова у трајању дужем од 120 радних дана, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 7,62 милиона динара, што није у складу са Законом о раду.

Дирекција није обавестила надлежну комисију о четири ангажована лица на основу четири уговора о делу, по ком основу је обрачунала и исплатила бруто накнаду у износу од 1,16 милиона динара, што није у складу са Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, нити је прибавила сагласност надлежне комисије за једно ангажовано лице на обављању привремених и повремених послова, што није у складу са Законом о буџетском систему.

САДРЖАЈ :

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	6
1. Јавне набавке.....	6
1.1. Дирекција је донела Планове јавних набавки и измене и допуне за 2019. и 2020. годину и објавила на Порталу јавних набавки. План јавних набавки за 2019. годину није објављен у прописаном року. Дирекција је чувала документацију о процењеној вредности ревидираних поступака јавних набавки. Дирекција је донела и објавила интерни акт.....	6
1.2.1. Дирекција није поступила у складу са Законом о јавним набавкама приликом спровођења 27 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,60 милиона динара, а уговорена вредност 54,14 милиона динара без ПДВ-а, као и приликом набавке електричне енергије процењене вредности 600 хиљада динара без ПДВ-а.	7
1.2.2. Дирекција није поступила у складу са Законом о јавним набавкама приликом закључивања осам уговора, чија је вредност 22,49 милиона динара без ПДВ-а.....	13
1.3. Уговори су извршени у складу са уговорним одредбама, чија је вредност 67,17 милиона динара без ПДВ-а, а анексирање и извршење једног уговора није у складу са одредбама уговора, чија је вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а.....	14
1.4. Евидентирање у поступцима јавних набавки је у складу са Законом о јавним набавкама. Дирекција није приказала у извештајима потпуне податке, јер није навела 64 спроведене набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, чија је уговорена вредност 8,01 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са Законом о јавним набавкама.	15
2. Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.....	16
2.1. Дирекција је закључила 62 уговора о обављању привремених и повремених послова у трајању дужем од 120 радних дана, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 7,62 милиона динара, што није у складу са Законом о раду. Дирекција је закључила четири уговора о делу, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 1,16 милиона динара, у складу са Законом о раду.	16
2.2. Дирекција није вршила исплате награда, новчане помоћи, накнада трошкова и других давања физичким лицима која нису запослена у Дирекцији.....	16
2.3. Дирекција није обавестила надлежну комисију о четири ангажована лица на основу четири уговора о делу, по ком основу је обрачунала и исплатила бруто накнаду у износу од 1,16 милиона динара, што није у складу са Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, нити је прибавила сагласност надлежне комисије за једно ангажовано лице на обављању привремених и повремених послова, што није у складу са Законом о буџетском систему.....	17

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	18
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	25
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	27
1. Предмет ревизије	27
2. Ревидирани период пословања	27
3. Информације о субјекту ревизије.....	27
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	29
5. Критеријуми	29
6. Методологија рада	30
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији	30
V Прилози.....	31
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	32
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије	37
Прилог 3 – Јавне набавке	39
Прилог 4 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.....	70

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Јавне набавке

1.1. Дирекција је донела Планове јавних набавки и измене и допуне за 2019. и 2020. годину и објавила на Порталу јавних набавки. План јавних набавки за 2019. годину није објављен у прописаном року. Дирекција је чувала документацију о процењеној вредности ревидираних поступака јавних набавки. Дирекција је донела и објавила интерни акт.

1.1.1. Дирекција је донела и објавила годишње планове набавки у складу са Законом о јавним набавкама, али није објавила у прописаном року План јавних набавки за 2019. годину на Порталу јавних набавки.

Дирекција је донела и објавила План јавних набавки за 2019. годину и План јавних набавки за 2020. годину на Порталу јавних набавки, који су измењени и допуњени по два пута, и садрже податке прописане чланом 51 став 1 Закона о јавним набавкама¹.

План јавних набавки за 2019. годину, усвојен 15.3.2019. године, објављен је на Порталу јавних набавки 7.6.2019. године (после 84 дана), што је дуже од прописаног рока од 10 дана од дана доношења и није у складу са одредбама члана 51 став 3 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.2. Дирекција је планирала набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

Дирекција је планирала набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Плану извршења буџета за 2019. годину и Плану извршења буџета за 2020. годину, који су измењени и допуњени по два пута.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.3. Дирекција је чувала документацију и податке о одређивању процењене вредности у ревидираним поступцима јавних набавки, чија је процењена 55,60 милиона динара.

Дирекција је чувала документацију и податке о одређивању процењене вредности у ревидираним поступцима јавних набавки, чија је процењена 55,60 милиона динара.

1.1.4. Дирекција је донела интерна акта којим се ближе уређује поступак јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. Дирекција има систематизовано радно место за послове јавних набавки и има службеника за јавне набавке.

Дирекција је донела Правила о поступку јавне набавке број 393-1/0-01-3839/1 од 8.10.2015. године и објавила у време примене на својој интернет страници, у складу са чланом 22 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама¹, као и Процедуру набавке производа и услуга од 27.8.2019. године.

Дирекција је донела Правила о поступку јавних набавки број 393-1/0-01-2938/1 од 6. октобра 2020. године и објавила на својој

¹ „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама².

Систематизовано је радно место за послове јавних набавки, у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама¹.

Запослен је службеник за јавне набавке, са положеним стручним испитом.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1. Дирекција није поступила у складу са Законом о јавним набавкама приликом спровођења 27 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,60 милиона динара, а уговорена вредност 54,14 милиона динара без ПДВ-а, као и приликом набавке електричне енергије процењене вредности 600 хиљада динара без ПДВ-а.

1.2.1.1. Дирекција је самостално спровела три поступка јавних набавки и једну набавку на коју се Закон о јавним набавкама не примењује, уместо спровођења преко централизованих јавних набавки, а чија је процењена вредност 7,10 милиона динара, а уговорене вредности 6,75 милиона динара без ПДВ-а.

Дирекција је самостално спровела три поступка јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 4/2019 за набавку горива и мазива, ЈНМВ 12/19 за набавку службених возила и ЈНМВ 02/20 за набавку канцеларијског материјала) и једну набавку путем наруџбенице (електрична енергија), процењене вредности 7,10 милиона динара, а уговорене вредности 6,75 милиона динара без ПДВ-а, иако је била у обавези да их изврши преко централизованих јавних набавки.

На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 2 став 1 тач. 1), 4), 5) и 8) Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове Републичких органа као тела за централизоване јавне набавке³ и чланом 1 тачка 1) подтачка (1), (3), (4) и (7) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2019. години⁴.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 4).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.2. Дирекција је спровела 27 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,60 милиона динара, а уговорена вредност 54,14 милиона динара без ПДВ-а, у којима одлуке о покретању поступка, нису у складу са Законом о јавним набавкама, као и 26 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,30 милиона динара, а уговорена вредност 53,84 милиона динара без ПДВ-а, у којима решења о образовању комисије за јавне набавке нису у складу са овим законом.

Дирекција је спровела 27 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,60 милиона динара, а уговорена вредност

² „Службени гласник РС“, број 91/19

³ „Службени гласник РС“, број 93/15

⁴ „Службени гласник РС“, број 49/18

54,14 милиона динара без ПДВ-а, у којима одлуке о покретању поступка не садрже ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима одлуке о покретању поступка не садрже разлоге за примену овог поступка, основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуда и разлоге за упућивање позива тим лицима, што није у складу са чланом 53 став 1 ст. 2 и 3 Закона о јавним набавкама¹.

Дирекција је спровела 26 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,30 милиона динара, а уговорена вредност 53,84 милиона динара, у којима решења о образовању комисије не садрже у целости прописани задатак комисије, што није у складу са чланом 54 став 12 тач. 3), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима су решењем о образовању комисије за јавну набавку образоване комисије у саставу: председник, члан и два заменика, што није у складу са чланом 54 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да комисија има најмање три члана.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.3. Изјаве о одсуству сукоба интереса нису потписане од стране појединих именованих лица у комисијама за јавне набавке у 25 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 51,63 милиона динара, а уговорена вредност 50,17 милиона динара без ПДВ-а.

Дирекција је спровела 25 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 51,63 милиона динара, а уговорена вредност 50,17 милиона динара без ПДВ-а, у којима нису потписане изјаве о одсуству сукоба интереса од стране појединих именованих лица у комисијама за спровођење за јавних набавки, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.4. Дирекција је спровела 19 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 39,05 милиона динара, уговорена вредност 37,77 милиона динара без ПДВ-а, у којима садржај конкурсне документације није у складу са прописаним

елементима.

Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима је конкурсном документацијом предвиђено да, у случају да је поднета само једна понуда, Наручилац може закључити уговор пре истека рока за подношење захтева за заштиту права, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда.

Дирекција је спровела 19 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 39,05 милиона динара, уговорена вредност 37,77 милиона динара без ПДВ-а, а у конкурсним документацијама нису наведени сви обавезни елементи: начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета; начин измене, допуне и опозива понуде; обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда; обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума и обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 6 став 2 тачка 2) и чланом 9 став 1 тач. 5), 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова⁵.

Дирекција је спровела три поступка јавних набавки (ЈН 25/19, ЈН 10/20 и ЈН 13/20), чија је процењена вредност 4,00 милиона динара, уговорене вредности 3,66 милиона динара, а у конкурсној документацији није наведено да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа и није наведено који су то докази у складу са чланом 79 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.5. Додатни услов није у складу са Законом о јавним набавкама у једном поступку јавне набавке мале вредности, чија је процењена вредност 800 хиљада динара и уговорене вредности без ПДВ-а у истом износу.

Дирекција је спровела поступак јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 29/19), чија је процењена вредност 800 хиљада динара и уговорене вредности без ПДВ-а у истом износу, у којем је у

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 86/15 и 41/19

конкурсној документацији одређено као додатни услов кадровског капацитета да понуђач мора да има одређени број искључиво запослених лица, чиме су дискриминисани понуђачи који имају радно ангажована лица ван радног односа, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.6. Дирекција је спровела три отворена поступка јавне набавке, чија је процењена вредност 13,99 милиона динара, а уговорена вредност 13,95 милиона динара без ПДВ-а, у којима у техничким спецификацијама није наведено „или одговарајуће“, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је спровела три отворена поступка јавне набавке (ЈН 22/19, ЈН 15/20 и ЈНМВ 12/19), чија је процењена вредност 13,99 милиона динара, а уговорена вредност 13,95 милиона динара без ПДВ-а, у којима техничке спецификације нису у складу са чланом 71 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама¹, и то:

- Отворени поступак ЈН 22/19 - Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом, у техничким спецификацијама су захтевани за преносиви ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњености стандарда EN 61326-1:2013 и 61010-1:2010 и SRPS ISO 9001:2015 - систем менаџмента квалитетом, а за стони ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњењу стандарда EN 61326-1:2013, 61000-3-2:2014, 61000-3-3:2013 и 61010-1:2010, али није наведено "или одговарајуће";

- Отворени поступак ЈН 15/20 - Нискофреквентни уређај за испитивање на електромагнетну компатибилност са анализатором квалитета снаге, у техничким спецификацијама је наведено у тачки 2.3. да Анализатор треба да је у складу са захтевима стандарда IEC 61000-4-30 class A edition 3, IEC 61000-4-7, IEC 61000-1159, IEC 61000-519:2014 и EN50160:2010, али није наведено "или одговарајуће" и

- ЈНМВ 12/19 – Службена возила, у тачки Е Техничка спецификација, технички подаци: наведене су спољашње димензије возила „дужина – 3.997 мм“, „ширина -1.732 мм“, „висина – 1.467 мм“ и „међуосовинско растојање 2.470 мм“ без навођења речи „од“ „до“ или „min“ или „max“, нити речи „или одговарајуће“, јер на овај начин само купљено возило марке Škoda Fabia Ambition 1,0 SRE из каталога произвођача одговара наведеним димензијама из техничке спецификације.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.7. Обавештења о покретању два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда, чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, нису објављена на интернет страници Дирекције, што није у складу са Законом

о јавним набавкама.

Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима није објављено обавештење о покретању преговарачког поступка на интернет страници Дирекције, што није у складу са чланом 36 став 7 и чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог Закона.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.8. Објављени су позиви за подношење понуда у два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда, чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, а нису послати директно понуђачу са којим се преговара, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ, чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима је објавила позиве на Порталу јавних набавки (ЈН 1/19 дана 19.3.2020. године и ЈН 1/20 дана 11.5.2020. године), а није послала позиве за подношење понуда директно понуђачу са којим се преговара, што није у складу са чланом 36 став 7 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.9. Позив за подношење понуда није објављен на Порталу службених гласила Републике Србије у једном поступку јавне набавке, чија је процењена вредност 5,83 милиона динара, а уговорена вредност 5,81 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција није објавила позив за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије у отвореном поступку ЈН 22/19 - Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом, чија је процењена вредност 5,83 милиона динара, а уговорена вредност 5,81 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 2) овог закона.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.10. Одређен је краћи рок за подношење понуда од прописаног рока у два поступка јавне набавке, чија је процењена вредност 2,06 милиона динара, а уговорена вредност 1,75 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је спровела два поступка јавне набавке (ЈНМВ 15/19 и ЈНМВ 28/19), чија је процењена вредност 2,06 милиона динара, а уговорена вредност 1,75 милиона динара без ПДВ-а, у којима је одређен краћи рок за подношење понуда (6 дана, односно 7 дана) од прописаног (8 дана од објављивања позива за подношење понуда), што није у складу са чланом 99 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.11. Доношење одлуке о додели уговора у једном поступку јавне набавке, чија је процењена вредност 1,20 милиона динара, а уговорена вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а, као и објављивање одлука о додели уговора у три поступка јавне набавке, чија је процењена вредност 10,80 милиона динара, а уговорена вредност 10,77 милиона динара без ПДВ-а, није у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је спровела поступак јавне набавке (ЈНМВ 15/19), чија је процењена вредност 1,20 милиона динара, а уговорена вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а, у којем одлука о додели уговора од 1.7.2019. године није донета у року од 10 дана од отварања понуда 14.6.2019. године, како је наведено у позиву за подношење понуда, већ након 16 дана, што није у складу са чланом 108 став 1 и 3 Закона о јавним набавкама¹.

Дирекција је спровела три поступка јавне набавке у којима одлуке о додели уговора нису објављене на Порталу јавних набавки у прописаном року од три дана од дана доношења (Отворени поступак ЈН 22/19 објављена је после шест дана, ЈНМВ 29/19 објављена је после пет дана и ЈНМВ 09/20 објављена је после осам дана), чија је процењена вредност 10,80 милиона динара, а уговорена вредност 10,77 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.12. Дирекција је извршила седам набавки услуга на које се не примењује Закон о јавним набавкама, а на основу члана 7 став 1 тачка б) Закона о јавним набавкама¹ и члана 14 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама², чија је процењена вредност 4,12 милиона динара, а уговорена вредност 3,90 милиона динара без ПДВ-а.

Дирекција је извршила седам набавки услуга еталонирања еталона од седам међународних Националних метролошких института, на које се не примењује Закон о јавним набавкама, а на основу члана 7 став 1 тачка б) Закона о јавним набавкама¹ и члана 14 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама², чија је процењена вредност 4,12 милиона динара, а уговорена вредност 3,90 милиона динара без ПДВ-а.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.13. Дирекција је извршила 17 набавки услуга и добара од 17 добављача, на које се не примењује Закон о јавним набавкама, на основу члана 39 став 2 Закона о јавним набавкама¹ и члана 27 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама², чија је процењена вредност 6,49 милиона динара, а уговорена вредност најмање 6,33 милиона динара без ПДВ-а, а није обезбедила конкуренцију у једној набавци чија је процењена вредност 600 хиљада динара и уговорена вредност без ПДВ-а у најмање истом износу, што није у складу са Законом о јавним набавкама¹.

Дирекција је извршила набавке услуга и добара од 17 добављача, на које се не примењује Закон о јавним набавкама, на основу члана 39 став 2 Закона о јавним набавкама¹ и члана 27 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама², чија је процењена вредност 6,49 милиона динара, а уговорена вредност најмање 6,33 милиона динара без ПДВ-а.

Дирекција није обезбедила конкуренцију у поступку набавке електричне енергије путем наруџбенице у 2019. години, чија је процењена вредност 600 хиљада динара и уговорена вредност без ПДВ-а у најмање истом износу, што није у складу са чланом 39 став 3 Закона о јавним набавкама¹.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 1).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.2. Дирекција није поступила у складу са Законом о јавним набавкама приликом закључивања осам уговора, чија је вредност 22,49 милиона динара без ПДВ-а.

1.2.2.1. Два уговора су закључена пре истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача и није документовано да уговорена цена није већа од упоредиве тржишне цене, чија је вредност 1,54 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са Законом о јавним набавкама¹.

Дирекција је закључила два уговора пре истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача у преговарачким поступцима без објављивања позива за подношење понуда, за услуге одржавања књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је вредност 1,54 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.2.2. Обавештења о закључених шест уговора, чија је вредност 20,05 милиона динара, нису објављена у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је закључила три уговора у отвореним поступцима јавних набавки (ЈН 17/19, ЈН 22/19 и ЈН 15/20), чија је вредност 16,96 милиона динара без ПДВ-а, у којима није објавила обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8)

овог закона.

Дирекција није објавила обавештење о закључених шест уговора у три поступка централизованих јавних набавки (ЦЈН 01/10, ЦЈН 02/20 и ЦЈН 17/20) на Порталу јавних набавки и интернет страници Дирекције, чија је вредност 3,09 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 2).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.3. Уговори су извршени у складу са уговорним одредбама, чија је вредност 67,17 милиона динара без ПДВ-а, а анексирање и извршење једног уговора није у складу са одредбама уговора, чија је вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а.

1.3.1. Уговори у вредности од 67,17 милиона динара, извршени су у складу са уговорним одредбама.

Уговори су извршени у складу са уговорним одредбама, чија је вредност 67,17 милиона динара без ПДВ-а.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.3.2. Анексирање једног уговора, чија је вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а, није у складу са Законом о јавним набавкама.

Приликом измена Уговора о јавној набавци од 10.7.2019. године са „Mega Solution“ d.o.o, Београд (ЈНМВ 15/19), чија је вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а, утврђене су следеће неправилности:

- Дирекција је, без обзира што добављач није извршио уговорену испоруку, закључила Анекс уговора о јавној набавци 16.12.2019. године, којим је продужен рок испоруке до 31.1.2020. године и којим се обавезала да авансно плати и преостали део у износу од 432 хиљаде динара са ПДВ-ом (до 100%), што није у складу са чланом 4 став 4 Закона о буџетском систему⁶, као и чланом 56 став 4 овог закона, с обзиром на утврђене неправилности у вези са изменама предметног Уговора о јавној набавци;

- Дирекција је, закључивањем Анекса уговора о јавној набавци, дозволила да се измене битни елементи уговора, у које спадају рок испоруке и начин плаћања, иако у конкурсној документацији и Уговору о јавној набавци нису јасно и прецизно одређени објективни разлози из којих се могу променити битни елементи уговора, што није у складу са чланом 115 став 2 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није донела одлуку о измени уговора, коју је требало да објави на Порталу јавних набавки, нити је доставила извештај о измени уговора Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 115 став 5

⁶ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19

Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није поднела на наплату две менице добављача за обезбеђење аванса (60%+40%) због неизвршења уговорних обавеза у целости од стране добављача до краја 2020. године и даље, ни меницу за добро извршење посла због неизвршења уговорних обавеза, што није у складу са чланом 4 Уговора о јавној набавци, односно чланом 4 Анекса овог уговора.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 3).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.4. Евидентирање у поступцима јавних набавки је у складу са Законом о јавним набавкама. Дирекција није приказала у извештајима потпуне податке, јер није навела 64 спроведене набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, чија је уговорена вредност 8,01 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

1.4.1. Евидентирани су радње и акти током спровођења поступака и извршења јавних набавки. Дирекција је доставила Управи за јавне набавке тромесечне извештаје и објавила на Порталу јавних набавки извештај за III и IV квартал 2020. године. Дирекција није приказала у извештајима потпуне податке, јер није приказала 64 спроведене набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, чија је уговорена вредност 8,01 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Дирекција је евидентирала радње и акте током спровођења поступака и извршења јавних набавки, и води посебну евиденцију извршених плаћања по уговорима, у складу са чланом 16 став 1 Закона о јавним набавкама¹ и чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама².

Дирекција је доставила електронским путем тромесечне извештаје Управи за јавне набавке (I, II, III и IV квартал 2019. године и I и II квартал 2020. године), у прописаном року чланом 132 став 4 Закона о јавним набавкама¹ и објавила на Порталу јавних набавки извештај за III и IV квартал 2020. године, у складу са чланом 181 став 3 Закона о јавним набавкама².

Дирекција није приказала у потпуности податке у тромесечним извештајима за 2019. и 2020. годину, јер није навела 64 спроведене набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, чија је уговорена вредност 8,01 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама¹ и чланом 181 став 4 Закона о јавним набавкама².

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 5).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2. Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима

2.1. Дирекција је закључила 62 уговора о обављању привремених и повремених послова у трајању дужем од 120 радних дана, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 7,62 милиона динара, што није у складу са Законом о раду. Дирекција је закључила четири уговора о делу, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 1,16 милиона динара, у складу са Законом о раду.

2.1.1. Дирекција је закључила 62 уговора о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима, у трајању дужем од 120 радних дана у 2020. години и по том основу обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 7,62 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.

Дирекција је закључила 62 уговора о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог и повремениг карактера, односно који су трајали дуже од 120 радних дана у 2020. години, а поједини су трајали током целе године, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 7,62 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду⁷.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број б).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.1.2. Дирекција је закључила четири уговора о делу за обављање послова на реализацији европског истраживачког пројекта EMPIR и по том основу обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 1,16 милиона динара, у складу са Законом о раду.

Дирекција је закључила четири уговора о делу за обављање послова на реализацији европског истраживачког пројекта EMPIR са четири физичка лица на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 1,16 милиона динара, у складу са Законом о раду.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.1.3. Документовање извршења посла

Ангажована лица на основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу, достављала су извештаје о раду, а накнаде су обрачунате и исплаћене у складу са одредбама уговора.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.2. Дирекција није вршила исплате награда, новчане помоћи, накнада трошкова и других давања физичким лицима која нису

2.2.1. У 2020. години, Дирекција није вршила исплате награда, новчане помоћи, накнада трошкова и других давања физичким лицима која нису запослена у Дирекцији.

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17, 113/17, 95/18

запослена у Дирекцији.

2.3. Дирекција није обавестила надлежну комисију о четири ангажована лица на основу четири уговора о делу, по ком основу је обрачунала и исплатила бруто накнаду у износу од 1,16 милиона динара, што није у складу са Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, нити је прибавила сагласност надлежне комисије за једно ангажовано лице на обављању привремених и повремених послова, што није у складу са Законом о буџетском систему.

2.3.1. Дирекција није доставила обавештења надлежној комисији о ангажовању четири лица на основу четири уговора о делу, по ком основу је обрачунала и исплатила бруто накнаду у износу од 1,16 милиона динара, што није у складу са Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава и није прибавила сагласност за једно ангажовано лице на основу уговора о привременим и повременим пословима, што није у складу са Законом о буџетском систему.

Дирекција није доставила обавештење Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава о ангажовању лица на основу уговора о делу за обављање послова у оквиру реализације EMPIR пројекта, по ком основу је обрачунала и исплатила бруто накнаду у износу од 1,16 милиона динара, што није у складу са чланом 4а став 3 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава⁸, а у вези са чланом 8 став 1 ове уредбе, која се примењивала до 31.12.2020. године.

Дирекција није прибавила сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, о ангажовању једног лица на обављању привремених и повремених послова у новембру 2020. године, што није у складу са чланом 27е став 37 Закона о буџетском систему, а у вези са ставом 36 овог члана.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 7).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

⁸ „Службени гласник РС“, бр. 113/13, 21/14, 66/14, 118/14, 22/15, 59/15, 62/19 и 50/20

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1⁹

1) План јавних набавки за 2019. годину, усвојен 15.3.2019. године, објављен је на Порталу јавних набавки 7.6.2019. године (после 84 дана), што је дуже од прописаног рока од 10 дана од дана доношења и није у складу са одредбама члана 51 став 3 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.1.1 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 1).

2) Дирекција је спровела 27 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,60 милиона динара, а уговорена вредност 54,14 милиона динара без ПДВ-а, у којима одлуке о покретању поступка не садрже ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.2 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

3) Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима одлуке о покретању поступка не садрже разлоге за примену овог поступка, основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуда и разлоге за упућивање позива тим лицима, што није у складу са чланом 53 став 1 ст. 2 и 3 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.2 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

4) Дирекција је спровела 26 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55,30 милиона динара, а уговорена вредност 53,84 милиона динара, у којима решења о образовању комисије не садрже у целости прописани задатак комисије, што није у складу са чланом 54 став 12 тач. 3), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.2 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

5) Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима су решењем о образовању комисије за јавну набавку образоване комисије у саставу: председник, члан и два заменика, што није у складу са чланом 54 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да комисија има најмање три члана (Тачка 1.2.1.2 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

6) Дирекција је спровела 25 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 51,63 милиона динара, а уговорена вредност 50,17 милиона динара без ПДВ-а, у којима нису потписане изјаве о одсуству сукоба интереса од стране појединих именованих лица у комисијама за спровођење за јавних набавки, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.3 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

7) Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима је конкурсном документацијом предвиђено да, у случају да је поднета само

⁹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

једна понуда, Наручилац може закључити уговор пре истека рока за подношење захтева за заштиту права, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда (Тачка 1.2.1.4 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3. тачка 2).

8) Дирекција је спровела 19 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 39,05 милиона динара, уговорена вредност 37,77 милиона динара без ПДВ-а, а у конкурсним документацијама нису наведени сви обавезни елементи: начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета; начин измене, допуне и опозива понуде; обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда; обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума и обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 6 став 2 тачка 2) и чланом 9 став 1 тач. 5), 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова (Тачка 1.2.1.4 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

9) Дирекција је спровела три поступка јавних набавки (ЈН 25/19, ЈН 10/20 и ЈН 13/20), чија је процењена вредност 4,00 милиона динара, уговорене вредности 3,66 милиона динара, а у конкурсној документацији није наведено да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа и није наведено који су то докази у складу са чланом 79 став 5 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.4 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

10) Дирекција је спровела поступак јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 29/19), чија је процењена вредност 800 хиљада динара и уговорене вредности без ПДВ-а у истом износу, у којем је у конкурсној документацији одређено као додатни услов кадровског капацитета да понуђач мора да има одређени број искључиво запослених лица, чиме су дискриминисани понуђачи који имају радно ангажована лица ван радног односа, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.5 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

11) Дирекција је спровела три отворена поступка јавне набавке (ЈН 22/19, ЈН 15/20 и ЈНМВ 12/19), чија је процењена вредност 13,99 милиона динара, а уговорена вредност 13,95 милиона динара без ПДВ-а, у којима техничке спецификације нису у складу са чланом 71 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама¹, и то:

- Отворени поступак ЈН 22/19 - Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом, у техничким спецификацијама су захтевани за преносиви ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњености стандарда EN 61326-1:2013 и 61010-1:2010 и SRPS ISO 9001:2015 - систем менаџмента квалитетом, а за стони ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњењу стандарда EN 61326-1:2013, 61000-3-2:2014, 61000-3-3:2013 и 61010-1:2010, али није наведено "или одговарајуће";

- Отворени поступак ЈН 15/20 - Нискофреквентни уређај за испитивање на електромагнетну компатибилност са анализатором квалитета снаге, у техничким спецификацијама је наведено у тачки 2.3. да Анализатор треба да је у складу са захтевима

стандарда ИЕС 61000-4-30 class A edition 3, ИЕС 61000-4-7, ИЕЕЕ 1159, ИЕЕЕ 519:2014 и EN50160:2010, али није наведено "или одговарајуће" и

- ЈНМВ 12/19 – Службена возила, у тачки Е Техничка спецификација, технички подаци: наведене су спољашње димензије возила „дужина – 3.997 мм“, „ширина -1.732 мм“, „висина – 1.467 мм“ и „међуосовинско растојање 2.470 мм“ без навођења речи „од“ „до“ или „min“ или „max“, нити речи „или одговарајуће“, јер на овај начин само купљено возило марке Škoda Fabia Ambition 1,0 SRE из каталога произвођача одговара наведеним димензијама из техничке спецификације (Тачка 1.2.1.6 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

12) Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима није објављено обавештење о покретању преговарачког поступка на интернет страници Дирекције, што није у складу са чланом 36 став 7 и чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог Закона (Тачка 1.2.1.7 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

13) Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ, чија је процењена вредност 1,54 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима је објавила позиве на Порталу јавних набавки (ЈН 1/19 дана 19.3.2020. године и ЈН 1/20 дана 11.5.2020. године), а није послала позив за подношење понуда директно понуђачу са којим се преговара, што није у складу са чланом 36 став 7 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.8 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

14) Дирекција није објавила позив за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије у отвореном поступку ЈН 22/19 - Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом, чија је процењена вредност 5,83 милиона динара, а уговорена вредност 5,81 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 2) овог закона (Тачка 1.2.1.9 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

15) Дирекција је спровела два поступка јавне набавке (ЈНМВ 15/19 и ЈНМВ 28/19), чија је процењена вредност 2,06 милиона динара, а уговорена вредност 1,75 милиона динара без ПДВ-а, у којима је одређен краћи рок за подношење понуда (6 дана, односно 7 дана) од прописаног (8 дана од објављивања позива за подношење понуда), што није у складу са чланом 99 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.10 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

16) Дирекција је спровела поступак јавне набавке (ЈНМВ 15/19), чија је процењена вредност 1,20 милиона динара, а уговорена вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а, у којем одлука о додели уговора од 1.7.2019. године није донета у року од 10 дана од отварања понуда 14.6.2019. године, како је наведено у позиву за подношење понуда, већ након 16 дана, што није у складу са чланом 108 став 1 и 3 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.11 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

17) Дирекција је спровела три поступка јавне набавке у којима одлуке о додели уговора нису објављене на Порталу јавних набавки у прописаном року од три дана од дана доношења (Отворени поступак ЈН 22/19 објављена је после шест дана, ЈНМВ 29/19

објављена је после пет дана и ЈНМВ 09/20 објављена је после осам дана), чија је процењена вредност 10,80 милиона динара, а уговорена вредност 10,77 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.11 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

18) Дирекција није обезбедила конкуренцију у поступку набавке електричне енергије путем наруџбенице у 2019. години, чија је процењена вредност 600 хиљада динара и уговорена вредност без ПДВ-а у најмање у истом износу, што није у складу са чланом 39 став 3 Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.1.13 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

19) Дирекција је закључила два уговора пре истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача у преговарачким поступцима без објављивања позива за подношење понуда, за услуге одржавања књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је уговорена вредност 1,54 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹ (Тачка 1.2.2.1. – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

20) Дирекција је закључила три уговора у отвореним поступцима јавних набавки (ЈН 17/19, ЈН 22/19 и ЈН 15/20), чија је вредност 16,96 милиона динара без ПДВ-а, у којима није објавила обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона (Тачка 1.2.2.2. – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

21) Дирекција није објавила обавештење о закључених шест уговора у три поступка централизованих јавних набавки (ЦЈН 01/10, ЦЈН 02/20 и ЦЈН 17/20) на Порталу јавних набавки и интернет страници Дирекције, чија је вредност 3,09 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона (Тачка 1.2.2.2. – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

22) Приликом измена Уговора о јавној набавци од 10.7.2019. године са „Мега Solution“ d.o.o, Београд (ЈНМВ 15/19), чија је вредност 900 хиљада динара без ПДВ-а, утврђене су следеће неправилности:

- Дирекција је, без обзира што добављач није извршио уговорену испоруку, закључила Анекс уговора о јавној набавци 16.12.2019. године, којим је продужен рок испоруке до 31.1.2020. године и којим се обавезала да авансно плати и преостали део у износу од 432 хиљаде динара са ПДВ-ом (до 100%), што није у складу са чланом 4 став 4 Закона буџетском систему, као и чланом 56 став 4 овог закона, с обзиром на утврђене неправилности у вези са изменама предметног Уговора о јавној набавци;

- Дирекција је, закључивањем Анекса уговора о јавној набавци, дозволила да се измене битни елементи уговора, у које спадају рок испоруке и начин плаћања, иако у конкурсној документацији и Уговору о јавној набавци нису јасно и прецизно одређени објективни разлози из којих се могу променити битни елементи уговора, што није у складу са чланом 115 став 2 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није донела одлуку о измени уговора, коју је требало да објави на Порталу јавних набавки, нити је доставила извештај о измени уговора Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 115 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није поднела на наплату две менице добављача за обезбеђење аванса (60%+40%) због неизвршења уговорних обавеза у целости од стране добављача до краја 2020. године и даље, ни меницу за добро извршење посла због неизвршења уговорних обавеза, што није у складу са чланом 4 Уговора о јавној набавци, односно чланом 4 Анекса овог уговора (Тачка 1.3.2. – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

23) Дирекција је закључила 62 уговора о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог и повремених карактера, односно који су трајали дуже од 120 радних дана у 2020. години, а поједини су трајали током целе године, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 7,62 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду (Тачка 2.1.1 – Одељак Закључци и налази; Прилог 4, тачка А)).

24) Дирекција није доставила обавештење Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава о ангажовању лица на основу уговора о делу за обављање послова у оквиру реализације ЕМПИР пројекта, по ком основу је обрачунала и исплатила бруто накнаду у износу од 1,16 милиона динара, што није у складу са чланом 4а став 3 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, а у вези са чланом 8 став 1 ове уредбе, која се примењивала до 31.12.2020. године (Тачка 2.3.1 – Одељак Закључци и налази; Прилог 4, тачка В)).

25) Дирекција није прибавила сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, о ангажовању једног лица на обављању привремених и повремених послова у новембру 2020. године, што није у складу са чланом 27е став 37 Закона о буџетском систему, а у вези са ставом 36 овог члана (Тачка 2.3.1 – Одељак Закључци и налази; Прилог 4, тачка В)).

26) Вршилац дужности директора Дирекције, Београд, почев од 15. априла 2016. године, и вршилац дужности помоћника директора Дирекције – Сектор за развој метрологије, почев од 24. октобра 2019. године, обављају дужности у трајању дужем од шест месеци, што није у складу са чланом 67а Закона о државним службеницима¹⁰. Вршилац дужности помоћника директора Дирекције – Сектор за контролу и надзор, обављао је дужности у трајању дужем од шест месеци, почев од 13. септембра 2016. године до навршења радног века 2. новембра 2020. године, што није у складу са истим Законом (Прилог 1, тачка 1).

ПРИОРИТЕТ 2¹¹

27) Дирекција је самостално спровела три поступка јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 4/2019 за набавку горива и мазива, ЈНМВ 12/19 за набавку службених возила и ЈНМВ 02/20 за набавку канцеларијског материјала) и једну набавку путем наруџбенице (електрична енергија), процењене вредности 7,10 милиона динара, а уговорене вредности 6,75 милиона динара без ПДВ-а, иако је била у обавези да их изврши преко централизованих јавних набавки. На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 2 став 1 тач. 1), 4), 5) и 8) Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове Републичких

¹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05 – испр, 83/05 – испр, 64/07, 67/07 – испр, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20

¹¹ ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

органа као тела за централизоване јавне набавке и чланом 1 тачка 1) подтачка (1), (3), (4) и (7) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2019. години (Тачка 1.2.1.1 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2).

28) Дирекција није приказала у потпуности податке у тромесечним извештајима за 2019. и 2020. годину, јер није навела 64 спроведене набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, чија је уговорена вредност 8,01 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама¹ и чланом 181 став 4 Закона о јавним набавкама² (Тачка 1.4.1 – Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 3).

ПРИОРИТЕТ 3¹²

У поступку ревизије нису откривене неправилности Приоритета 3.

¹² ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року од једне до три године.

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама: доноси одлуке о спровођењу преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда; сачињава конкурсне документације; одређује рокове за подношење понуда и обезбеђује конкуренцију у поступцима набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује (Тачка 1.2.1.2, 1.2.1.4, 1.2.1.6. 1.2.1.10, 1.2.1.13 - Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2 - Препорука број 1).

2. Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама закључује уговоре и објављује обавештења о додели уговора у поступцима јавних набавки (Тачка 1.2.2.1. и 1.2.2.2 - Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2 - Препорука број 2).

3. Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама врши измене уговора и у складу са уговорним одредбама подноси на наплату менице или друга средства обезбеђења примљена од добављача (Тачка 1.3.2 - Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2 - Препорука број 3).

4. Препоручујемо Дирекцији да закључује уговоре о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду (Тачка 2.1.1 - Одељак Закључци и налази; Прилог 4, тачка А) - Препорука број 6).

5. Препоручујемо Дирекцији да прибавља неопходне сагласности у вези са ангажовањем лица за рад ван радног односа у складу са прописима који регулишу ову област (Тачка 2.3.1 - Одељак Закључци и налази; Прилог 4, тачка В) - Препорука број 7).

ПРИОРИТЕТ 2

6. Препоручујемо Дирекцији да у потпуности врши прописане набавке преко централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа (Тачка 1.2.1.1 - Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 2 - Препорука број 4).

7. Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама приказује потпуне податке у извештају о спроведеним набавкама, који се објављује на Порталу јавних набавки (Тачка 1.4.1 - Одељак Закључци и налази; Прилог 3, тачка 3 - Препорука број 5).

ПРИОРИТЕТ 3

У поступку ревизије нису дате препоруке Приоритета 3.

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Дирекција за мере и драгоцене метале Београд је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Дирекције за мере и драгоцене метале Београд је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужна да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Дирекција за мере и драгоцене метале Београд обавезна је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана Дирекција за мере и драгоцене метале Београд обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице;
3. За неправилности за чије је отклањање потребно време дуже од годину дана Дирекција за мере и драгоцене метале Београд обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се

захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
9. август 2021. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2021. годину, Закључка о спровођењу ревизије правилности пословања Дирекција за мере и драгоцене метале, Београд број 400-95/2021-06/1 од 4. јануара 2021. године и Закључка о измени и допуни Закључка о спровођењу ревизије број 400-95/2021-06/5 од 6. априла 2021. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд која се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године за јавне набавке и у периоду од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2020. године за накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима.

3. Информације о субјекту ревизије

Пун назив: Дирекција за мере и драгоцене метале, Београд

Седиште: Београд, општина Стари Град

Улица и број: Мике Аласа број 14

Матични број: 17862154

ПИБ: 107679582

Сектор делатности: Државна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање –

Група делатности: Уређење и допринос успешнијем пословању у области економије – шифра 8413

Чланом 4 став 3 Закона о министарствима¹³, који се примењивао до 25.10.2020. године, прописано је да Дирекција за мере и драгоцене метале, као орган управе у саставу Министарства привреде, обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: контролу мера и драгоцених метала; законске мерне јединице; еталоне; мерила, као и друге послове који су одређени законом којим се уређује метрологија и другим законима.

Чланом 4 став 3 Закона о министарствима¹⁴, који се примењује од 26.10.2020. године, прописано је да Дирекција за мере и драгоцене метале, као орган управе у саставу Министарства привреде, обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: контролу мера и драгоцених метала; законске мерне јединице; еталоне; мерила, као и друге послове који су одређени законом којим се уређује метрологија и другим законима.

Чланом 28 Закона о државној управи¹⁵ прописано је да Министарство може да има један или више органа управе у свом саставу (у даљем тексту: орган у саставу), да се орган у саставу образује за извршне односно инспекцијске и с њима повезане стручне послове, ако њихова природа или обим захтевају већу самосталност од оне коју има сектор у министарству и да орган у саставу може стећи својство правног лица кад је то законом одређено. Чланом 29 овог закона прописано је да су врсте органа у саставу: управе,

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17

¹⁴ „Службени гласник РС“, број 128/20

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон

инспекторати и дирекције и да се дирекција образује за стручне и с њима повезане извршне послове који се, по правилу, односе на привреду.

Чланом 30 овог закона прописано је да органом у саставу руководи директор, који за свој рад одговара министру, да директор решава у управним стварима из делокруга органа у саставу и одлучује о правима и дужностима запослених у органу у саставу, као и да директора поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника. Чланом 31 овог закона прописано је да с обзиром на природу и обим послова, орган у саставу може имати једног или више помоћника директора, да помоћник директора руководи пословима у једној или више међусобно повезаних области рада органа у саставу и за свој рад одговара директору и министру, као и да помоћника директора поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника.

Чланом 32 овог закона порписано је да послове из свога делокруга орган у саставу врши самостално и да, ипак, министар усмерава рад органа у саставу и доноси прописе из његовог делокруга, да орган у саставу пред Владом и Народном скупштином представља министар, као и да овлашћења према органима државне управе, кад се односе на орган у саставу, Влада и Народна скупштина остварују преко министарства у чијем саставу је орган.

Чланом 6 став 1 тачка 2) Закона о метрологији¹⁶ прописано је да послове метрологије, у смислу овог закона, у Републици Србији обавља, између осталих, орган управе надлежан за послове метрологије, односно Дирекција за мере и драгоцене метале. Према члану 7 овог закона, Дирекција има својство правног лица, са правима и дужностима утврђеним законом, седиште Дирекције је у Београду и Дирекција има своје организационе делове са седиштем у Београду, Крушевцу, Нишу, Новом Саду, Зрењанину и Суботици.

Чланом 8 став 1 овог закона, прописано је да Дирекција обавља следеће послове: 1) стара се о систему законских мерних јединица у Републици Србији, 2) развија, остварује, проглашава, чува, одржава, усавршава еталоне Републике Србије, 3) усклађује и надзире рад именованих носилаца националних еталона, 4) обезбеђује метролошку следивост, 5) истраживање и развој у области метрологије, 6) спроводи испитивање претходно упакованих производа, ради провере испуњености метролошких захтева, 7) представља Републику Србију у међународним и регионалним метролошким организацијама, обезбеђује извршавање обавеза које произлазе из чланства у тим организацијама, и успоставља сарадњу у области метрологије, 8) врши метролошки надзор, 9) овлашћивања привредних субјеката и других правних лица за обављање послова оверавања мерила, 10) надзире рад овлашћених тела, 11) оцењивање усаглашености мерила, 12) одлучује у управним поступцима из области метрологије, 13) обавља послове метролошке експертизе, 14) припрема стратегију и прописе из области метрологије, 15) води регистар мерила која подлежу законској контроли и дуге прописане евиденције, 16) обезбеђује метролошке информације и издаје службено гласило, 17) дистрибуције времена, 18) пружа стручну помоћ и врши обуке за обављање послова у области метрологије, 19) бави се издавачком делатношћу и 20) обавља и друге послове из области метрологије у складу са законом, а ставом 2 истог члана да осим послова из става 1 тач. 1) до 19) овог члана Дирекција обавља и послове оверавања мерила за чије оверавање није прописано да их обављају овлашћена тела, односно за чије оверавање нема овлашћених тела.

¹⁶ „Службени гласник РС“, број 15/16

Дирекција је у 2019. и 2020. години била уписана у Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилника о списку корисника јавних средстава¹⁷ и Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилника о списку корисника јавних средстава¹⁸, са јединственим бројем КЈС 10811 и типом КЈС 1 (директни корисник буџетских средстава).

Чланом 71 став 1 и 2 Закона о буџетском систему прописана је одговорност функционера директног корисника буџетских средстава.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ИССАИ 4000 – „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и накнадама по уговорима за рад ван радног односа и осталим уговорима са физичким лицима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд које се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закона о јавним набавкама¹
- Закон о јавним набавкама²
- Закон о раду
- Закон о државној управи,
- Закон о државним службеницима
- Закон о платама државних службеника и намештеника¹⁹
- Закон о буџетском систему
- Интерна акта субјекта ревизије

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

1. Да ли је планирање јавних набавки извршено у складу са прописима?
2. Да ли су јавне набавке спроведене и уговори закључени у складу са прописима?
3. Да ли су јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
4. Да ли је евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
5. Да ли је Дирекција уговоре за рад ван радног односа закључивала у складу са одредбама Закона о раду и да ли је извршење уговорених послова документовано, а накнаде

¹⁷ „Службени гласник РС“, број 105/18

¹⁸ „Службени гласник РС“, број 93/19

¹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06 – испр, 115/06 – испр, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14 и 95/18

обрачунате и исплаћене у складу са одредбама закључених уговора за рад ван радног односа?

6. Да ли су донете одлуке о исплати награда, новчане помоћи, накнада трошкова и другим давањима физичким лицима која нису запослена у Дирекцији извршене у складу са прописима?
7. Да ли је број запослених код Дирекције усклађен са чланом 27е Закона о буџетском систему?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују остваривање сопствених прихода;
- анализу интерних аката Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд којима је уређена област јавних набавки,
- испитивање активности, одлука Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд у вези са јавним набавкама за 2019. и 2020. годину и накнадама по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину и
- интервјуисање одговорних особа Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

1. Финансијско управљање и контрола

Дирекција је доставила Годишње извештаје о систему финансијског управљања и контроле за 2019. и 2020. годину Министарству финансија – Јединица за хармонизацију.

Дирекција је доношењем интерних аката, процедура, мапа пословних процеса, решењима о преносу овлашћења и увођењем систем менаџмента SRPS ISO 9001:2015 одредила овлашћења и одговорности у извршавању дужности, интерне контроле, начин интерне и екстерне комуникације и извештавања.

Дирекција је донела Процедuru управљања ризицима и приликама П -26 од 9.1.2019. године и Регистар ризика.

У Дирекцији се примењује Кодекс понашања државних службеника²⁰ и Кодекс о забрани коруптивног понашања државних службеника и намештеника Дирекције из 2011. године, као и одредбе Закона о државним службеницима, које се односе на дисциплинску одговорност. У Дирекцији није било одступања од кодекса понашања.

Дирекција је актима о систематизацији послова одредила опис послова и услове за заснивање радног односа у Дирекцији. Послови јавних набавки обављају се у Групи за стручно-оперативне послове.

Детаљно су сачињени годишњи планови обука за 2019. и 2020. годину.

Дирекција је донела: Кодекс о забрани коруптивног понашања у Дирекцији број 393-1/0-01/48/1 од 17.2.2011. године, Правила о поступку унутрашњег узбуђивања број 393-1/0-01-4403/1 од 1.12.2015. године, Директиву о поклонима број 393-1/0-01-2149/2 од 2.12.2019. године, Упутство о управљању сукобом интереса у Дирекцији број 393-1/0-01-1280/1 од 22.5.2020. године, Образац за пријаву корупције, Процедuru о поступању по жалби поводом пријаве коруптивног понашања број 393-4/0-01-1/3 од 2.3.2012. године, као и процедуру којом је предвиђена „кутија за предлоге и сугестије запослених“, Процедuru – Интерна и екстерна комуникација у Дирекцији П-28 од 10.9.2020. године, Правилник о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводственим политикама број 393-7/0-01-441/1 од 1.2.2021. године, Управљање документованим информацијама П-1 од 2.7.2020. године, Процедуре за достављање документације за плаћање број 393-5/1-01-22/1 од 17.1.2012. године, Процедуре за: исплату плата, за исплату накнада по уговорима о ППП, солидарне помоћи, јубиларне награде, као и више других процедура.

Дирекција користи рачуноводствени програм „NexTBIZ“ који одржава „Bit impex“ d.o.o, Београд. Дирекција свакодневно израђује резервну копију рачуноводствених података и донела је Процедuru - Заштита електронског преноса и чувања података ДП-10 од 10.10.2019. године.

У 2020. години вршен је инспекцијски надзор у Дирекцији од стране инспектора за електронски документ, електронску идентификацију и услуге од поверења у електронском пословању и информациону безбедност (Министарство трговине, туризма и телекомуникација) - утврђен је низак степен ризика.

²⁰ „Службени гласник РС“, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

Статус вршиоца дужности директора и вршиоца дужности помоћника директора

Чланом 30 Закона о државној управи, прописано је у ставу 1 да органом у саставу руководи директор, који за свој рад одговара министру, а у ставу 2 да директора поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника. Чланом 31 овог закона, прописано је у ставу 1 да, с обзиром на природу и обим послова, орган у саставу може имати једног или више помоћника директора, а у ставу 3 да помоћника директора поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника.

Чланом 67а Закона о државним службеницима, прописано је у ставу 1 да, до постављења државног службеника на положај, може бити постављен један или више вршилаца дужности, на укупни период до највише шест месеци, без интерног или јавног конкурса, а у ставу 6 да вршиоцу дужности престаје дужност истеком периода на који вршилац дужности може бити постављен и положај остаје непопуњен до постављења државног службеника на положај у конкурсном поступку.

Чланом 13 Закона о платама државних службеника и намештеника, прописано је да се коефицијент за положај одређује према платној групи у којој се налази положај, да друга група положаја одговара другој платној групи, за коју је одређен коефицијент у висини 8,00, и да пета група положаја одговара петој платној групи, за коју је прописан коефицијент у висини 5,62. Чланом 23 овог закона прописано је да државни службеник има право на додатак на основну плату од 0,4% основне плате, за сваку навршену годину рада у радном односу код послодавца, без обзира у ком државном органу је био запослен (минули рад).

Чланом 6 Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника²¹, одређено је да у положаје у другој групи спада директор органа управе у саставу министарства (став 2), а у положаје пете групе спада помоћник директора органа управе у саставу министарства (став 5).

А) Влада је поставила вршиоца дужности директора Дирекције, на шест месеци, почев од 15. априла 2016. године, решењем о постављењу вршиоца дужности директора 24 Број: 119-4001/2016 од 15. априла 2016. године.

ЈП „Нуклеарни објекти Србије“, Београд, донело је решења о мировању радног односа именованом број 6-47/16 од 20.4.2016. године, почев од 19.4.2016. године.

У периоду од 2016 – 2021. године, Влада је именованом продужавала обављање функције вршиоца дужности директора (на три или шест месеци), доношењем још 17 решења о постављењу, и то: 24 Број: 119-9577/2016 од 11. октобра 2016. године, почев од 15. октобра 2016. године, на три месеца; 24 Број: 119-74/2017 од 24. јануара 2017. године, почев од 16. јануара 2017. године, на три месеца; 24 Број: 119-3631/2017 од 20. априла 2017. године, почев од 17. априла 2017. године, на три месеца; 24 Број: 119-6483/2017 од 13. јула 2017. године, почев од 18. јула 2017. године, на три месеца; 24 Број: 119-10181/2017 од 19. октобра 2017. године, почев од 19. октобра 2017. године, на три месеца; 24 Број: 119-436/2018 од 18. јануара 2018. године, почев од 20. јануара 2018. године, на три месеца; 24 Број: 119-3642/2018 од 19. априла 2018. године, почев од 21. априла 2018. године, на три месеца; 24 Број: 119-6895/2018 од 17. јула 2018. године, почев од 22. јула 2018. године, на три месеца; 24 Број: 119-9841/2018 од 25. октобра 2018. године, почев од 23. октобра 2018.

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 117/05, 108/08, 109/09, 95/10, 117/12, 84/14, 132/14, 28/15, 102/15, 113/15, 16/18, 2/19, 4/19, 26/19 и 42/19

године, на три месеца; 24 Број: 119-358/2019 од 24. јануара 2019. године, почев од 24. јануара 2019. године, на три месеца; 24 Број: 119-3953/2019 од 25. априла 2019. године, почев од 25. априла 2019. године, на три месеца; 24 Број: 119-7444/2019 од 25. јула 2019. године, почев од 26. јула 2019. године, на шест месеци; 24 Број: 119-421/2020 од 21. јануара 2020. године, почев од 27. јануара 2020. године, на три месеца; 24 Број: 119-3218/2020 од 16. априла 2020. године, почев од 28. априла 2020. године, на три месеца; 24 Број: 119-5727/2020 од 30. јула 2020. године, почев од 29. јула 2020. године, на три месеца; 24 Број: 119-8071/2020 од 15. октобра 2020. године, почев од 30. октобра 2020. године, на три месеца и 24 Број: 119-739/2021 од 28. јануара 2021. године, почев од 31. јануара 2021. године, на три месеца.

Административна комисија Владе је решењима утврдила коефицијент за обрачун и исплату плате друге платне групе (8,00) и право на додатак на основну плату по основу временаведеног у радном односу (достављена су на увид пет решења, која се односе на период од 27. априла 2016. године до 21. августа 2017. године).

У 2020. години, Дирекција је обрачунала и исплатила плату именованом у складу са решењима Административне комисије Владе, у нето износу у распону од 167.994 динара до 174.561 динара.

Б) Влада је поставила вршиоца дужности помоћника директора Дирекције – Сектор за развој метрологије, на шест месеци, почев од 24. октобра 2019. године, решењем о постављењу вршиоца дужности помоћника директора 24 Број: 119-10234/2019 од 24. октобра 2019. године.

У периоду од 2019 – 2021. године, Влада је именованом продужавала обављање функције вршиоца дужности помоћника директора (на три месеца), доношењем још четири решења о постављењу, и то: 24 Број: 119-3217/2020 од 16. априла 2020. године, почев од 25. априла 2020. године; 24 Број: 119-5729/2020 од 30. јула 2020. године, почев од 26. јула 2020. године; 24 Број: 119-8070/2020 од 15. октобра 2020. године, почев од 27. октобра 2020. године и 24 Број: 119-737/2021 од 28. јануара 2021. године, почев од 28. јануара 2021. године.

Административна комисија Владе је решењем 14 број: 121-11255/2019 од 13. новембра 2019. године утврдила коефицијент за обрачун и исплату плате, пете платне групе (5,62), почев од 29. октобра 2019. године. Именованом није утврђено право на додатак на основну плату по основу временаведеног у радном односу, јер је на дан 29. октобар 2019. године његов минули рад у трајању од једног дана.

У 2020. години, Дирекција је обрачунала и исплатила плату именованом у складу са решењима Административне комисије Владе у нето износу у распону од 116.616 динара до 121.181 динара.

В) Влада је поставила вршиоца дужности помоћника директора Дирекције – Сектор за контролу и надзор, на шест месеци, почев од 13. септембра 2016. године, решењем о постављењу вршиоца дужности помоћника директора 24 Број: 119-7484/2016 од 13. септембра 2016. године.

У периоду од 2016 – 2020. године, Влада је именованом продужавала обављање функције вршиоца дужности помоћника директора (на три или шест месеци), доношењем још 14 решења о постављењу, и то: 24 Број: 119-2108/2017 од 10. марта 2017. године, почев од 14. марта 2017. године, на три месеца; 24 Број: 119-6482/2017 од 13. јула 2017. године, почев од 15. јуна 2017. године, на три месеца; 24 Број: 119-8783/2017 од 14. септембра 2017. године, почев од 16. септембра 2017. године, на три месеца; 24 Број: 119-12361/2017 од 14.

децембра 2017. године, почев 17. децембра, на три месеца; 24 Број: 119-2440/2018 од 16. марта 2018. године, почев од 18. марта 2018. године, на три месеца; 24 Број: 119-5554/2018 од 14. јуна 2018. године, почев од 19. јуна 2018. године, на три месеца; 24 Број: 119-8716/2018 од 20. септембра 2018. године, почев од 20. септембра 2018. године, на три месеца; 24 Број: 119-12419/2018 од 20. децембра 2018. године, почев од 21. децембра 2018. године, на три месеца; 24 Број: 119-2845/2019 од 21. марта 2019. године, почев од 22. марта 2019. године, на три месеца; 24 Број: 119-5897/2019 од 21. јуна 2019. године, почев од 23. јуна 2019. године, на три месеца; 24 Број: 119-9299/2019 од 23. септембра 2019. године, почев од 24. септембра 2019. године, на шест месеци; 24 Број: 119-2652/2020 од 19. марта 2020. године, почев од 25. марта 2020. године, на три месеца; 24 Број: 119-5030/2020 од 18. јуна 2020. године, почев од 26. јуна 2020. године, на три месеца; 24 Број: 119-7358/2020 од 24. септембра 2020. године, почев од 27. септембра 2020. године, на три месеца.

Влада је донела решење о престанку дужности вршиоца дужности помоћника директора именованом 24 Број: 119-8789/2020 од 5. новембра 2020. године, почев од 2. новембра 2020. године, због навршења радног века.

Административна комисија Владе је решењима утврдила коефицијент за обрачун и исплату плате пете платне групе (5,62) и право на додатак на основну плату по основу времена проведеног у радном односу (достављена су на увид три решења, која се односе на период од 14. септембра 2016. године до 22. августа 2017. године).

У периоду од јануара до новембра 2020. години, Дирекција је обрачунала и исплатила плату именованом у складу са решењима Административне комисије Владе, у нето износу од 132.476 динара (у новембру је исплаћено 6.308 динара због престанка радног односа).

Према објашњењу овлашћеног лица у Дирекцији од 13.4.2021. године, конкурси (интерни или јавни) нису били расписани за попуњавање положаја, почев од 2016. године.

У току поступка ревизије упућено је Писмо руководству Дирекције број 400-95/2021-06/6 од 13. април 2021. године, са ревизорским запажањем и препоруком, по којој је Дирекција поступила у остављеном року од осам дана.

Препорука дата Дирекцији у наведеном Писму руководству гласи:

„Препоручујемо руководству Дирекције да покрене иницијативу код министра привреде да предложи Влади постављење директора Дирекције и помоћника директора Дирекције – Сектор за развој метрологије у складу са одредбама Закона о државним службеницима.“

Откривена неправилност:

Вршилац дужности директора Дирекције, Београд, почев од 15. априла 2016. године, и вршилац дужности помоћника директора Дирекције – Сектор за развој метрологије, почев од 24. октобра 2019. године, обављају дужности у трајању дужем од шест месеци, што није у складу са чланом 67а Закона о државним службеницима. Вршилац дужности помоћника директора Дирекције – Сектор за контролу и надзор, обављао је дужности у трајању дужем од шест месеци, почев од 13. септембра 2016. године до навршења радног века 2. новембра 2020. године, што није у складу са истим Законом.

Предузета мера:

Дирекција је поступила по препоруци Државне ревизорске институције датој у Писму руководству број 400-95/2021-06/6 од 13. април 2021. године и покренула иницијативу код министра привреде за подношење предлога Влади за постављење директора Дирекције и помоћника директора Дирекције – Сектор за развој метрологије у складу са одредбама Закона о државним службеницима. Број: Пов 6 од 20. априла 2021. године, о чему је обавестила Државну ревизорску институцију дописом број 393-1/0-01-433/5 од 22. априла 2021. године (примљено у Институцији 27. априла 2021. године).

2. Интерна ревизија

Интерну ревизију врши јединица за интерну ревизију Министарства привреде, јер је Дирекција орган управе у саставу овог Министарства и има мање од 250 запослених.

Министарство привреде није вршило интерну ревизију у Дирекцији током 2019. и 2020. године.

Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

1) Дирекција је поступила по препоруци Државне ревизорске институције датој у Писму руководству број 400-95/2021-06/6 од 13. април 2021. године и покренула иницијативу код министра привреде за подношење предлога Влади за постављење директора Дирекције и помоћника директора Дирекције – Сектор за развој метрологије у складу са одредбама Закона о државним службеницима. Број: Пов 6 од 20. априла 2021. године, о чему је обавестила Државну ревизорску институцију дописом број 393-1/0-01-433/5 од 22. априла 2021. године (примљено у Институцији 27. априла 2021. године) – (Прилог 1, тачка 1).

2) Дирекција је донела План јавних набавки за 2021. годину 10.3.2021. године и у прописаном року објавила на Порталу јавних набавки 12.3.2021. године, а Прву измену и допуну Плана јавних набавки за 2021. годину донела је 8.6.2021. године и објавила у прописаном року на овом порталу 10.6.2021. године (оба планска документа су објављена на интернет страници Дирекције) – (Прилог 3, тачка 1).

3) Дирекција је доставила на увид четири Одлуке о спровођењу поступака јавних набавки у 2021. години (ЈН 02/21, ЈН 03/21, ЈН 04/21 и ЈН 05/21), које садрже податке у складу са чланом 91 став 1 Закона о јавним набавкама², који се примењује од 1.7.2020. године (Прилог 3, тачка 2).

4) Дирекција је доставила на увид четири Одлуке о спровођењу поступака јавних набавки у 2021. години (ЈН 02/21, ЈН 03/21, ЈН 04/21 и ЈН 05/21), које садрже задатак комисије у складу са чланом 92 став 7 Закона о јавним набавкама² (Прилог 3, тачка 2).

5) Дирекција је доставила на увид Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања јавног позива (ЈН 01/21) и четири Одлуке о спровођењу поступака јавних набавки (ЈН 02/21, ЈН 03/21, ЈН 04/21 и ЈН 05/21), у којима је наведен састав комисија (три члана и два заменика) у складу са чланом 92 став 3 Закона о јавним набавкама² (Прилог 3, тачка 2).

6) Дирекција је доставила на увид Изјаву о одсуству сукоба интереса (ЈН 01/21) која је потписана од стране свих чланова и заменика чланова Комисије за предметну јавну набавку (Прилог 3, тачка 2).

7) Дирекција је доставила доказе из 2021. године да приликом набавке Услуга подешавања и оптимизације серверске, виртуелне и мрежне инфраструктуре LAN мреже, серверских система и система за дистрибуцију времена (процењене вредности 500.000 динара) и приликом спровођења поступка јавне набавке (ЈН 02/21 – Мерило нивоа звука – Фонометар, процењене вредности 1.000.000 динара) није захтевано од понуђача да има одређен број запослених стручних лица (Прилог 3, тачка 2).

8) Дирекција је доставила на увид Обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања позива за набавку услуге одржавање књиговодственог софтвера (ЈН 01/21), објављено на Порталу јавних набавки 30.4.2021. године у складу са чланом 62 став 1 Закона о јавним набавкама², а који не прописује обавезу објављивања обавештења о покретању преговарачког поступка без објављивања на интернет страници наручиоца (Прилог 3, тачка 2).

9) Дирекција је доставила на увид Позив упућен привредном субјекту „Bit Impex“ ДОО, Београд, за преговарање у преговарачком поступку без објављивања позива за набавку услуге одржавање књиговодственог софтвера (ЈН 01/21), објављен на Порталу јавних набавки, у складу са чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама² (Прилог 3, тачка 2).

10) Дирекција је доставила на увид доказе да је у 2021. години објавила на Порталу ЈП „Службени гласник“ јавне позиве за подношење понуда у два отворена поступка јавне набавке (предмет набавки: Развој новог националног еталона у области притиска и Жигови налепнице) - (Прилог 3, тачка 2).

11) Дирекција је доставила на увид Одлуку о додели уговора од 21.5.2021. године, којом је додељен уговор понуђачу „Bit Impex“ ДОО, Београд (ЈН 01/21 – набавка услуге одржавања књиговодственог софтвера NextBIZ) и која је донета у прописаном року од 30 дана од истека рока за подношење понуда (14.5.2021. године) у складу са чланом 146 став 3 Закона о јавним набавкама² (Прилог 3, тачка 2).

12) Дирекција је доставила на увид Одлуку о додели уговора од 21.5.2021. године, којом је додељен уговор понуђачу „Bit Impex“ ДОО, Београд (ЈН 01/21 – набавка услуге одржавања књиговодственог софтвера NextBIZ) и која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки у складу са чланом 146 став 5 Закона о јавним набавкама² (Прилог 3, тачка 2).

13) Дирекција је доставила на увид Уговор о јавној набавци од 2.6.2021. године закључен са „Bit Impex“ ДОО, Београд, у преговарачком поступку без објављивања позива за набавку услуге одржавање књиговодственог софтвера (ЈН 01/21). Уговор је закључен након истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача (10 дана од дана објављивања одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки), с обзиром да је Одлука о додели уговора донета и објављена на Порталу 21.5.2021. године (Прилог 3, тачка 2).

14) Дирекција је доставила на увид доказе из 2021. године о објави обавештења о закљученим уговорима у три поступка централизованих јавних набавки на Порталу јавних набавки, а накнадно и Обавештење за кориснике централизованих јавних набавки од 7.7.2021. године, које је дала Управа за заједничке послове републичких органа и у којем је наведено да ће тромесечно објављивање збирног обавештења о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума вршити Управа, као наручилац који је спровео централизоване јавне набавке, у складу са чланом 109 став 2 Закона о јавним набавкама² (Прилог 3, тачка 2).

15) Дирекција је доставила податке о броју запослених и радно ангажованих лица, које објављује на својој интернет страници у складу са чланом 8 став 1 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава²², која се примењује од 1.1.2021. године, јер ова уредба не прописује обавезу пријављивања ангажованих лица на основу уговора о делу за обављање послова у оквиру реализације EMPIR пројекта Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава (Прилог 4, тачка В)).

²² „Службени гласник РС“, број 159/20

Прилог 3 – Јавне набавке

Поступак јавних набавки уређен је Законом о јавним набавкама¹, који се примењивао до 30.6.2020. године и Законом о јавним набавкама², који се примењује од 1.7.2020. године, осим одређених одредаба, као и подзаконским и другим прописима који уређују област јавних набавки.

Чланом 2 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама¹, прописано је да је наручилац државни орган, орган аутономне покрајине и орган локалне самоуправе, а ставом 2 истог члана да Влада на предлог министарства надлежног за послове финансија и Управе за јавне набавке утврђује списак наручилаца из поменуте тачке 1). Влада је Одлуком утврдила списак наручилаца,²³ према којем су органи управе у саставу министарства наручиоци у смислу наведеног Закона.

Чланом 3 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама², прописано је да су јавни наручиоци Република Србија, односно републички органи, а ставом 3 истог члана да Влада утврђује списак наручилаца из става 1 тачка 1) овог члана на предлог министарства надлежног за послове финансија. Влада је Одлуком утврдила списак наручилаца,²⁴ према којем су органи управе у саставу министарства наручиоци у смислу наведеног Закона.

1. Доношење и примена аката у вези са планирањем јавних набавки

Дирекција је донела и објавила План јавних набавки за 2019. годину и План јавних набавки за 2020. годину на Порталу јавних набавки, који су измењени и допуњени по два пута, и садрже податке прописане чланом 51 став 1 Закона о јавним набавкама¹.

Наведени Планови јавних набавки и измене и допуне, објављени су у прописаном року, осим Плана јавних набавки за 2019. годину, који је усвојен Одлуком број 393-б/0-03-597/1 од 15.3.2019. године, а објављен на Порталу јавних набавки 7.6.2019. године (после 84 дана).

Дирекција је доставила на увид интерну преписку запослених из које се види да је План јавних набавки за 2019. годину прослеђен колеги за објављивање на Порталу јавних набавки 21.3.2019. године, који је потврдио да је истог дана објавио. Међутим, увидом на Портал јавних набавки утврђено је да је План јавних набавки за 2019. годину објављен 7.6.2019. године.

У табели број 1 приказано је увећање/смањење планираних процењених вредности (без ПДВ-а) јавних набавки током 2019. и 2020. године.

Табела број 1: Приказ увећања/смањења планираних процењених вредности (без ПДВ-а) јавних набавки добара/услуга у 2019. и 2020. години

у динарима

Р. бр.	Документ	Добра	Услуге	Радови	Укупно	Износ увећања/смањења у односу на првобитни План јавних набавки
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
I	2019. година					
1.	План јавних набавки за 2019. годину	25.006.671	11.051.825	0	36.058.496	
2.	Прва измена и допуна	28.006.671	11.051.825	0	39.058.496	3.000.000

²³ „Службени гласник РС“, број 97/15

²⁴ „Службени гласник РС“, број 85/20

Извештај о ревизији правилности пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р. бр.	Документ	Добра	Услуге	Радови	Укупно	Износ увећања/смањења у односу на првобитни План јавних набавки
3.	Друга измена и допуна	28.900.671	11.111.825	0	40.012.496	3.954.000
II	2020. година					
1.	План јавних набавки за 2020. годину	24.760.001	9.302.468	0	34.062.469	
2.	Прва измена и допуна	23.176.667	9.085.801	0	32.262.468	-1.800.001
3.	Друга измена и допуна	23.176.667	9.085.801	0	32.262.468	-1.800.001

Дирекција је планирала набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује у Плану извршења буџета за 2019. годину и Плану извршења буџета за 2020. годину, који су измењени и допуњени по два пута.

У вези са ревидираним поступцима јавних набавки (приказани су у табели број 4), Дирекција је чувала документацију и податке о одређивању процењене вредности јавне набавке.

Дирекција је донела Правила о поступку јавне набавке број 393-1/0-01-3839/1 од 8.10.2015. године и објавила у време примене на својој интернет страници, у складу са чланом 22 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама¹. Дирекција је донела и Процедуру набавке производа и услуга од 27.8.2019. године.

Дирекција је донела Правила о поступку јавних набавки број 393-1/0-01-2938/1 од 6. октобра 2020. године и објавила на својој интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама².

У Дирекцији је током 2019. и 2020. године систематизовано радно место за послове јавних набавки (упражњено од октобра 2018. године – у плану је попуњавање), у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама¹. У Дирекцији је запослен службеник за јавне набавке, са положеним стручним испитом.

Откривена неправилност:

План јавних набавки за 2019. годину, усвојен 15.3.2019. године, објављен је на Порталу јавних набавки 7.6.2019. године (после 84 дана), што је дуже од прописаног рока од 10 дана од дана доношења и није у складу са одредбама члана 51 став 3 Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је донела План јавних набавки за 2021. годину 10.3.2021. године и у прописаном року објавила на Порталу јавних набавки 12.3.2021. године, а Прву измену и допуна Плана јавних набавки за 2021. годину донела је 8.6.2021. године и објавила у прописаном року на овом порталу 10.6.2021. године (оба планска документа су објављена на интернет страници Дирекције).

2. Спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора

У табелама број 2 и 3 приказани су планирани и спроведени поступци у 2019. и 2020. години (без централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа).

Табела број 2: Преглед планираних и спроведених поступака у 2019. години (без централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа)

у динарима

Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци у 2019. години		Спроведени поступци у 2019. години		
		Број поступака	Процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1.	Отворени поступци	2	11.833.334	2	11.815.000	14.178.000
3.	Преговарачки поступци без објављивања позива за подношење понуда	1	766.200	1	766.200	919.440
4.	ЈНМВ	24	22.579.004	24	21.137.313	24.724.792
	Укупно:	27	35.178.538	27	33.718.513	39.822.232
5.	Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује	Планиране су у Плану извршења буџета за 2019. у оквиру збирних износа трошкова		196	14.491.357	16.847.980
	Укупно:	//	//	223	48.209.870	56.670.212

Табела број 3: Преглед планираних и спроведених поступака у 2020. години (без централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа)

у динарима

Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци у 2020. години		Спроведени поступци у 2020. години		
		Број поступака	Укупно процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1.	Отворени поступци	1	5.160.000	1	5.145.000	6.174.000
2.	Преговарачки поступци без објављивања позива за подношење понуда	1	780.800	1	780.000	936.000
3.	ЈНМВ	12	20.050.001	12	19.318.369	22.542.043
	Укупно:	14	25.990.801	14	25.243.369	29.652.043
4.	Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује	Планиране су у Плану извршења буџета за 2020. у оквиру збирних износа трошкова		140	9.989.044	11.783.137
	Укупно:	//	//	168	60.475.782	71.087.223

Ревидирани поступци јавних набавки

У табели број 4 приказани су ревидирани поступци јавних набавки за 2019. и 2020. годину.

Табела број 4: Преглед ревидираних поступака јавних набавки за 2019. и 2020. годину

у динарима

Р. бр.	Јавна набавка	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	Отворени поступак ЈН 17/19	Жигови налепнице	6.000.000	Народна банка Србије - Завод за израду новчаница	18.7.2019. *	6.000.000

Извештај о ревизији правилности пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р. бр.	Јавна набавка	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
2.	Отворени поступак ЈН 22/19	Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом	5.833.334	"DEX" d.o.o, Београд	2.9.2019.	5.815.000
3.	Отворени поступак ЈН 15/20	Нискофреквентни уређај за испитивање на електромагнетну компатибилност са анализатором квалитета снаге	5.160.000	"Тetra" d.o.o, Београд	10.8.2020.	5.145.000
4.	Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ЈН 01/19	Одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ	766.200	"Bit Impeks" DOO, Београд	28.3.2019.	766.200
5.	Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ЈН 01/20	Одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ	780.000	"Bit Impeks" DOO, Београд	28.5.2020.	780.000
6.	ЈНМВ 03/19	Модернизација електронике примарног ласера	1.833.333,00	"Тehnomarket" d.o.o, Београд	23.4.2019.	1.828.000
7.	ЈНМВ 04/19	Горива и мазива	2.500.000	"НИС" А.Д. Нови Сад,	15.5.2019.	2.440.150
8.	ЈНМВ 12/19	Службени аутомобили	3.000.000	"Тиринац" д.о.о, Београд	28.5.2019.	2.999.400
9.	ЈНМВ 14/19	Авионске карте и смештај	3.200.000	"ТТC TOP TRAVEL CENTAR", Београд	12.6.2019.	3.200.000
10.	ЈНМВ 15/19	Надоградња интерферометра за граничне планпаралелне мере	1.200.000	"MEGA SOLUTION" DOO, Београд	10.7.2019.	900.000
11.	ЈНМВ 18/19	Услуге - Сервисирање мерне опреме: Еталон СООМ 3003 и уређај за испитивање МТS 310 ED 8503 и Мост за мерење великих отпорности	1.700.000	"DEX" d.o.o, Београд	11.7.2019.	1.690.000
12.	ЈНМВ 20/19	Ротациони и транслациони моторизовани померачи са додатном опремом	666.667	"Optela Infiz" д.о.о, Београд	23.7.2019.	665.005
13.	ЈНМВ 21/19	Интеграциона сфера IS 670 са фибер оптичким водом 730-7Q-1.0 и адаптером #9500 за спектрорадиометар OL756	605.000	"Optela Infiz" д.о.о, Београд	2.8.2019.	604.850
14.	ЈНМВ 25/19	Партија 2 - Сервисирање и одржавање возила марке Reno Trafik, Reno Kango, Seat Altea, VW Cady	1.000.000	Аутоцентар "Компресор ауто 011" доо, Београд	5.11.2019.	700.000
15.	ЈНМВ 28/19	Пиезо генератор	864.000	"Bel Systems" d.o.o, Београд	14.11.2019.	859.465
16.	ЈНМВ 29/19	Услуга подешавања и оптимизације серверске, виртуелне и мрежне инфраструктуре LAN	800.000	Информатика а.д, Београд	03.12.2019.	800.000

Извештај о ревизији правилности пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р. бр.	Јавна набавка	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
		мреже, серверских система и система за дистрибуцију времена				
17.	ЈНМВ 30/19	Сервисирање и одржавање возила марке Škoda, са уграђеним оригиналним резервним деловима	300.000	"Tehnomarket" d.o.o, Београд	3.12.2019.	300.000
18.	ЈНМВ 02/20	Канцеларијски материјал	1.000.000	TG Commerce, д.о.о., Београд	5.6.2020.	716.376
19.	ЈНМВ 03/20	Горива и мазива	3.500.000	"НИС" А.Д. Нови Сад,	28.5.2020.	3.368.620
20.	ЈНМВ 05/20	Фреквенцметар	700.000	"Bel Systems" d.o.o, Београд	22.6.2020.	631.069
21.	ЈНМВ 06/20	Авионске карте и смештај	3.200.000	Група понуђача: "Aeroklub" D.O.O, Београд и "Arsico" D.O.O, Београд	30.6.2020.	3.200.000
22.	ЈНМВ 07/20	Преносиви еталон електричне енергије	1.700.000	"Tetra" d.o.o, Beograd	23.6.2020.	1.690.000
23.	ЈНМВ 08/20	Дигитални мултиметар	1.250.000	"Ibis instruments" d.o.o, Београд	14.9.2020.	1.249.000
24.	ЈНМВ 09/20	Софтвер - Процесни систем за ефикасније издавање решења и сертификата Дирекције	4.166.667	"DEX" d.o.o, Београд	25.6.2020.	4.160.000
25.	ЈНМВ 10/20	Набавка електричног виљушара и мобилне порталне дизалице	1.750.000	"Индустријска опрема" д.о.о., Београд	30.6.2020.	1.745.000
26.	ЈНМВ 12/20	Дијагностика и сервисирање сигнал генератора SMF 100А	875.000	"DEX" d.o.o, Београд	30.6.2020.	674.000
27.	ЈНМВ 13/20	Уређај за испитивање импулсним електричним напоном и наизменичним електричним напоном	1.250.000	"Tetra" d.o.o, Beograd	13.7.2020.	1.210.000
		УКУПНО:	55.600.201			54.137.135

* Прибављена је сагласност надлежног органа за вишегодишњи уговор - траје 2 године

Ревидирани поступци набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама

А) Ревидирани поступци набавки услуга еталонирања еталона на које се не примењује Закона о јавним набавкама¹ (члан 7 став 1 тачка 6) и Закон о јавним набавкама² (члан 14 став 1 тачка 3), приказани су у табели број 5.

Табела број 5: Преглед ревидираних набавки услуга еталонирања еталона на које се не примењује Закон о јавним набавкама

у динарима

Р. бр.	Процењена вредност	Међународни Национални метролошки институти (НМИ)	Пред/рачун	Опис	Износ	
					Износ у RSD без ПДВ-а	Износ у EUR/CHF/PLN
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
2019. година						

Извештај о ревизији правилности пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Р. бр.	Процењена вредност	Међународни Национални метролошки институти (НМИ)	Пред/рачун	Опис	Износ	
					Износ у RSD без ПДВ-а	Износ у EUR/CHF/PLN
1.	1.832.306	PTB Physikalisch-Technische Bundesanstalt, Braunschweig und Berlin, Nationales Metrologieinstitut, Germany	Bill of Costs No 770101741980 од 14.10.2019.	Еталонирање струјног еталона трансформатора, напонског еталона трансформатора и уређаја за одређивање грешака мерних трансформатора	1.832.306	15.540 EUR
2.	841.134*	METAS, Bern, Switzerland	Invoice 5037848 од 2.9.2019.	Еталонирање AC-DC трансфер еталона 5790A Fluke	863.454	8.000 CHF
3.	480.000	DFM Danmarks Nationale Metrologiinstitut, Horsholm, Danmark	Invoice F9711 од 25.4.2019.	Еталонирање гарнитуре тегова од 1 mg до 10 kg	419.834	3.548 EUR
4.	282.000	E+E ELEKTRONIK Ges.m.b.H, Engewitzdorf, Austria	No VA212749 од 11.12.2019.	Еталонирање еталона температуре тачне росе MBW 373 HLX	276.894	2.349 EUR
5.	87.000	Univerza V Ljubljani Fakulteta za Elektrotehniko, Slovenia	Invoice No. 1961666 од 10.12.2019.	Еталонирање еталона температуре - стандардни платински отпорни термометар SPRT	84.871	720 EUR
6.	180.000	Glowny Urzard Miar, Warszawa, Poland	Faktura VAT nr PRO-FORMA/1/19/07/0188 од 2.7.2019. и Faktura VAT nr FV/1/19/07/1799 од 22.7.2019.	Еталонирање еталонског рефрактометра	10.815	390 PLN
	3.702.440				3.488.174	
2020. година						
7.	420.000	DFM Danmarks Nationale Metrologiinstitut, Horsholm, Danmark	Invoice F11241 од 10.12.2020.	Еталонирање гарнитуре тегова	418.500	3.548 EUR
	420.000				418.500	
Σ	4.122.440				3.906.674	

*Како је у Захтеву за набавку од 4.4.2019. године наведена процењена вредност 8.000 CHF, у табели је приказана динарска противвредност према средњем курсу НБС на дан 4.4.2019. године (1CHF=105,1418RSD)

Законом о метрологији²⁵ у члану 5 став 1, дефинисана су значења, између осталих, еталона, националног еталона и еталонирање.

Према објашњењу Дирекције од 27.4.2021. године:

- одлуком Дирекције проглашени су национални еталони у Републици Србији,
- одржавање националних еталона подразумева њихово еталонирање у међународним националним метролошким институтима (НМИ),
- национални еталони Републике Србије који су еталонирани у неком НМИ служе за еталонирање еталона нижег реда, а еталонирање еталона нижег реда врши се директним поређењем са националним еталонима,
- еталони нижег реда су еталони које поседује привреда, војска, институти и др,
- еталонирање је један од послова Дирекције,

²⁵ „Службени гласник РС“, број 15/16

- заинтересовани субјекти могу поднети захтев за еталонирање еталона нижег реда Дирекцији, страном НМИ и страном или домаћој акредитованој лабораторији за послове еталонирања,

- Дирекција нема ексклузивно право за обављање послова еталонирања, а субјекти слободно одлучују коме ће поднети захтев за еталонирање, што може зависити од нивоа тачности који им је потребан за посао који обављају, цене, временског периода који је потребан за обављање еталонирања и др.

- Дирекција за послове еталонирања наплаћује таксу у складу са одредбама Закона о републичким административним таксама, што је приход буџета.

Б) Ревидирани поступци набавки на које се не примењује Закона о јавним набавкама¹ (члана 39 став 2) и Закон о јавним набавкама² (члан 27 став 1 тачка 1), приказани су у табели број 6.

Табела број 6: Преглед ревидираних набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама (члан 39 став 2 овог закона)

у динарима

Р. бр.	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Уговорена вредност без ПДВ-а
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
2019. година				
1.	Шпедитерске услуге (са трошковима царине најмање 200.000 дин. и услугом из 2018. г. у износу од 88.2018 дин)	809.647	"Trans-fer logistika" DOO, Београд	689.594
2.	Услуге фиксне телефоније (12 рачуна)	531.221**	„Телекома Србија“ а.д, Београд	531.221
3.	Електрична енергија	600.000	ЈП „Електропривреда Србије“, Београд	600.000*
4.	Одржавање клима уређаја	500.000	З.И.Р. "Елтик", Београд	500.000
5.	Телекомуникационе услуге L3VPN	499.200	„Телеком Србија“ а.д., Београд	499.200
6.	Канцеларијске столице	100.000	ASTRA OFFICE, Нови Сад	81.250
7.	Шпедитерске услуге (са трошковима царине)	76.850	"Gebruder Weiss" D.O.O, Добановци	74.103
8.	Интернет сервис	66.000	Информатика а.д, Београд	66.000
Укупно 2019. година:		3.182.918		3.041.368
2020. година				
9.	Услуге фиксне телефоније (12 рачуна)	516.807**	„Телекома Србија“ а.д, Београд	516.807
10.	Телекомуникационе услуге L3VPN	500.000	„Телеком Србија“ а.д, Београд	499.200
11.	Лице за безбедност	492.000	Заштита на раду и заштита животне средине, Београд	492.000
12.	Материјали за лабораторијске тестове	492.000	UNI CHEM, д.о.о. Београд	492.000
13.	Одржавање клима уређаја	491.667	З.И.Р. "Елтик", Београд	491.667
14.	Услуга контроле, сервисирања и одржавања система техничке заштите од пожара у објектима одсека за контролу и надзор у Нишу и Крагујевцу, као и групе за контролу и надзор у Новом Саду	416.667	Balkans security services d.o.o, Београд	416.667
15.	Противпожарна заштита	240.000	Заштита на раду и заштита животне средине, Београд	240.000
16.	Канцеларијске столице	100.000	ASTRA OFFICE, Нови Сад	81.250
17.	Интернет сервис	66.000	Информатика а.д., Београд	66.000
Укупно 2020. година:		3.315.141		3.295.591
УКУПНО:		6.498.058		6.336.959

*Како у Уговору 393-6/0-03-1265/4 од 26.7.2019. године закљученим са ЈП „Електропривреда Србије“, Београд није одређена уговорена вредност, већ се позива на Опште услове снабдевања електричном енергијом крајњих купаца са потрошњом до 350 MWh годишње, а јединичне цене су изражене у EUR на које ће се примењивати прерачун у динарској противвредности на дан промета, у табели је под редним бројем 3. колона (5) наведена процењена вредност 600.000 динара.

** Код добављача „Телеком Србија“ а.д, Београд, под редним бројем 2. и 9, колона (3), због недостатка податка о процењеној вредности наведен је плаћени годишњи износ. У току поступка ревизије, Управа за заједничке послове републичких органа је прибављала податке о потребама наручиоца, а ради спровођења централизоване јавне набавке за услуге фиксне телефоније (објашњења Дирекције од 29.4.2021. године), која се до сада није спроводила.

Ревидирани уговори закључени у централизованим јавним набавкама

Дирекција је закључила Уговоре на основу претходно спроведених поступака централизованих јавних набавки и закључених Оквирних споразума од стране Управе за заједничке послове републичких органа, што је приказано у табели број 7.

Табела број 7: Преглед ревидираних уговора закључених у централизованим јавним набавкама

у динарима

Р. бр.	Ознака ЦЈН	Предмет јавне набавке		Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Оквирни споразум	Уговор	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом
1.	ЦЈН 01/20	Набавка рачунарског материјала – тонера (осим за тонере набављене на основу ЦЈН која је покренута у 2019. години)	Партија 3- Оригинал тонери за Hewlett-Packard уређаје	1.200.000	„AIGO Business system“ д.о.о, Београд	404-02-543/2020-01 од 27.3.2020.	397-5/003-1162/1 од 12.5.2020.	997.473	1.196.967
2.			Партија 5 - Оригинал тонери за Lexmark	200.000	„ITS NETWORK“ д.о.о, Београд	404-02-545/2020-01 од 27.3.2020.	397-5/003-1162/2 од 12.5.2020.	190.750	228.900
3.	ЦЈН 02/20	Набавка рачунарске опреме - хардвер	Партија 3 - Радне станице тип 3	500.000	„Aigo Business System“ д.о.о, Београд	404-02-610/2020-01 од 14.4.2020.	29.6.2020.	499.960	599.952
4.			Партија 10 - Преносиви лаптоп уређаји тип 4	500.000	Група понуђача: "ITS NETWORK" доо, Београд и PDTU"SYSTEM ONE SERVICE", Београд	404-02-597/2020-01 од 14.4.2020.	393-5/0-03-1682/1 од 26.6.2020.	2.394.926	2.473.911
5.							и 393-5/0-03-1682/2 од 17.11.2020.	1.394.926	1.473.911
6.	ЦЈН 17/20	Пружање услуге чишћења зграда (чишћење зграда испоставе ван седишта у надлежности Дирекције)	1.400.000	„ЛАНИВА“ д.о.о, Београд	404-02-1133/2020-01 од 16.7.2020.	393-5/0-03-2320/1 од 14.9.2020.	1.400.000	1.680.000	
УКУПНО:				3.800.000				3.088.183	3.705.819

У спровођењу поступака јавних набавки, набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама, поступку уговарања и извршења уговора откривене су следеће неправилности (наведене по појединачним поступцима):

1) Отворени поступак ЈН 17/19 - Жигови налепнице

- Одлука о покретању отвореног поступка број 393-6/0-03-1169/1 од 13.6.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-6/0-03-1169/2 од 13.6.2019. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Два заменика члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке нису потписала изјаве о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да након доношења решења чланови комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

- Дирекција није објавила обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

2) Отворени поступак ЈН 22/19 - Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом

- Одлука о покретању отвореног поступка број 393-6/0-03-1357/1 од 22.7.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању Комисије за јавну набавку број 393-6/0-03-1357/2 од 23.7.2019. године не садржи задатак комисије у целисти: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Два заменика члана комисије нису потписала изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи: обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, ни обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тач. 6) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

- У техничким спецификацијама су захтевани за преносиви ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњености стандарда EN 61326-1:2013 и 61010-1:2010 и SRPS ISO 9001:2015 - систем менаџмента квалитетом, а за стони ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњењу стандарда EN 61326-1:2013, 61000-3-2:2014, 61000-3-3:2013 и 61010-1:2010, али није наведено "или одговарајуће", што није у складу са чланом 71 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није објавила позив за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 2) овог закона.

- Одлука о додели уговора број 393-6/0-03-1357/6 од 23.8.2019. године није објављена на Порталу јавних набавки у прописаном року од три дана од дана доношења, већ у року од 6 дана (30.8.2019. године), што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није објавила обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

3) Отворени поступак ЈН 15/20 - Нискофреквентни уређај за испитивање на електромагнетну компатибилност са анализатором квалитета снаге

- Одлука о покретању отвореног поступка број 393-5/0-03-1709/1 од 30.6.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393-5/0-03-1709/2 од 30.7.2020. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Два заменика члана комисије нису потписала изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи: обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, ни обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка б) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

- У техничким спецификацијама је наведено у тачки 2.3. да Анализатор треба да је у складу са захтевима стандарда IEC 61000-4-30 class A edition 3, IEC 61000-4-7, IEEE 1159, IEEE 519:2014 и EN50160:2010, али није наведено "или одговарајуће", што није у складу са чланом 71 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није објавила обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

4) Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ЈН 1/19 - Одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ

- Одлука о покретању преговарачког поступка без објављивања јавног позива за подношење понуда број 393-6/0-03-614/1 од 18.3.2019. године не садржи: ознаку предмета из општег речника набавки, разлоге за примену овог поступка, основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуда и разлоге за упућивање позива тим лицима, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) и ст. 2 и 3 Закона о јавним набавкама¹.

- Решењем о образовању комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-614/2 од 18.3.2020. године образована је Комисија у саставу: председник, члан и два заменика, што није у складу са чланом 54 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано, између осталог, да комисија има најмање три члана. Поменуто Решење не садржи задатак комисије у целости: да води преговарачки поступак, да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тач. 3), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсном документацијом је предвиђено у одељку III Упутство понуђачима како да сачине понуду, подељак 1. Начин на који понуда мора да буде сачињена, тачка 22. Верификација модела уговора и рок за закључење уговора, да, у случају да је поднета само једна понуда, Наручилац може закључити уговор пре истека рока за подношење захтева за

заштиту права, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда.

- Конкурсна документација не садржи упутство понуђачу о начину измене, допуне и опозива понуде, што није у складу са чланом 9 став 1 тач. 5) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

- Није објављено обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања на интернет страници Дирекције, што није у складу са чланом 36 став 7 и чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог Закона.

- Објављен је позив на Порталу јавних набавки дана 19.3.2020. године, а није послат позив за подношење понуда директно понуђачу са којим се преговара, што није у складу са чланом 36 став 7 Закона о јавним набавкама¹.

- Одлука о додели уговора је објављена на Порталу јавних набавки 25.3.2019. године, а Уговор о јавној набавци је закључен после 3 дана (28.3.2019. године), што је пре истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача, који је 10 дана од дана објављивања одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки. На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹.

5) Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ЈН 1/20 - Одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ

- Одлука о покретању преговарачког поступка без објављивања јавног позива за подношење понуда број 393-5/0-03-1076/1 од 18.3.2020. године не садржи: ознаку предмета из општег речника набавки, разлоге за примену овог поступка, основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуда и разлоге за упућивање позива тим лицима, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) и ст. 2 и 3 Закона о јавним набавкама¹.

- Решењем о образовању комисије број 393-5/0-03-1076/2 од 18.3.2020. године образована је Комисија у саставу: председник, члан и два заменика, што није у складу са чланом 54 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано, између осталог, да комисија има најмање три члана. Поменуто Решење не садржи задатак комисије у целости: да води преговарачки поступак, да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тач. 3), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за јавну набавку нису потписали изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсном документацијом је предвиђено у одељку III Упутство понуђачима како да сачине понуду, подељак 1. Начин на који понуда мора да буде сачињена, тачка 22. Верификација модела уговора и рок за закључење уговора, да, у случају да је поднета само једна понуда, Наручилац може закључити уговор пре истека рока за подношење захтева за заштиту права, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда.

- Конкурсна документација не садржи упутство понуђачу о начину измене, допуне и опозива понуде, ни обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тач. 5) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

- Није објављено обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања на интернет страници Дирекције, што није у складу са чланом 36 став 7 и чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог Закона.

- Објављен је позив на Порталу јавних набавки дана 11.5.2020. године, а није послат позив за подношење понуда директно понуђачу са којим се преговара, што није у складу са чланом 36 став 7 Закона о јавним набавкама¹.

- Одлука о додели уговора је објављена на Порталу јавних набавки 21.5.2020. године, а Уговор о јавној набавци је закључен после 7 дана (28.5.2020. године), што је пре истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача који је 10 дана од дана објављивања одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки. На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹.

6) ЈНМВ 03/19 - Модернизација електронике примарног ласера

- Одлука о покретању јавне набавке број 393-6/0-03-621/1 од 20.3.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393-6/0-03-621/1 од 20.3.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за јавну набавку нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, обавештење да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, као и податке о обавезној садржини тог споразума, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 6) и 8) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

7) ЈНМВ 04/19 – Горива и мазива

- Дирекција је самостално спровела поступак јавне набавке мале вредности 4/2019 за набавку горива и мазива, иако је била у обавези да предметну набавку изврши у оквиру централизоване јавне набавке. На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 2 став 1 тачка 4) Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове Републичких органа као тела за централизоване јавне набавке и чланом 1 тачка 1) подтачка (3) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2019. години.

Дирекција је доставила на увид „План централизоване јавне набавке за 2021“ у којем је планирала набавку горива и мазива у централизованом поступку јавне набавке.

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-654/1 од 25.3.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393-6/0-03-654/2 од 25.3.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи све обавезне елементе: начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, као ни обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума, што није у складу са чланом 6 став 2 тачка 2) и чланом 9 став 1 тачка 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

8) ЈНМВ 12/19 – Службена возила

Дирекција је поднела Републичкој дирекцији за имовину Захтев за добијање сагласности за куповину три путничка аутомобила од 11.3.2019. године, у износу од 3.600.000 динара са ПДВ-ом за вршење инспекцијског надзора над мерилима у употреби. Дирекција је планирала куповину три службена путничка возила, са снагом мотора 55 kw/75 ks, кубика 1,0 и радна запремина мотора 999 ccm.

Влада је Закључком 05 Број: 46-4214/2019 од 3. маја 2019. године одлучила да се у својину Републике Србије, за потребе Министарства привреде – Дирекција за мере и драгоцене метале, прибаве покретне ствари, и то три путничка моторна возила, са снагом мотора од 55 kw/75ks, радне запремине мотора 999 cm³, чија процењена вредност јавне набавке износи укупно 3.600.000 динара, са урачунатим трошковима пореза на додату вредност, ради вршења инспекцијског надзора над мерилима у употреби, ван седишта органа (тачка 1). Прибављање покретних ствари, извршиће се у складу са прописима који уређују област јавних набавки (тачка 2).

Дирекција је покренула поступак ЈНМВ 12/2019 за набавку службених возила Одлуком број 393-6/0-03-954/1 од 9.5.2019. године (процењена вредност 3.000.000 динара без ПДВ-а) и након спроведеног поступка закључила Уговор број 393-6/0-03-954/7 од 28.5.2019. године са „Гиринац“ д.о.о, Београд, уговорене вредности 3.599.280 динара са ПДВ-ом, односно 2.999.400 динара без ПДВ-а.

- Дирекција је самостално спровела поступак јавне набавке мале вредности 12/2019 за набавку службених возила, иако је била у обавези да предметну набавку изврши у оквиру централизоване јавне набавке. На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 2 став 1 тачка 8) Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове Републичких органа као тела за централизоване јавне набавке и чланом 1 тачка 1) подтачка

(4) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2019. години.

- Одлука о покретању поступка 393-6/0-03-954/1 од 9.5.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број: 393-6/0-3-954/2 од 9.5.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик члана комисије није потписао изјаву којом потврђује да у предметној јавној набавци није у сукобу интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- У конкурсној документацији, у тачки Е Техничка спецификација, технички подаци: наведене су спољашње димензије возила „дужина – 3.997 мм“, „ширина -1.732 мм“, „висина – 1.467 мм“ и „међусовинско растојање 2.470 мм“ без навођења речи „од“ „до“ или „min“ или „max“, нити речи „или одговарајуће“, јер на овај начин само купљено возило марке Škoda Fabia Ambition 1,0 SRE из каталога произвођача одговара наведеним димензијама из техничке спецификације, што није у складу са чланом 71 став 1 и 72 став 7 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи: обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, као ни обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума, што није у складу са чланом 9 став 1 тач. 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

9) ЈНМВ 14/19 - Авионске карте и смештај

- Одлука о покретању јавне набавке број 393-6/0-03-965/1 од 13.5.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393-6/0-03-965/2 од 13.5.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана комисије за јавну набавку нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење понуђачима о начину измене, допуне и опозива понуде, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 5) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

10) ЈНМВ 15/19 - Надоградња интерферометра за граничне планпаралелне мере

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-1011/1 од 17.5.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393-6/0-03-1011/2 од 17.5.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за јавну набавку нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, обавештење да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, као и податке о обавезној садржини тог споразума, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 6) и 8) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

- Одређен је краћи рок за подношење понуда од прописаног, јер је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 7.6.2019. године, а рок за подношење понуда је до 14.6.2019. године (значи 7 дана од објаве), што није у складу са чланом 99 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да рок за подношење понуда у поступку јавне набавке мале вредности не може бити краћи од осам дана од објављивања позива за подношење понуда, у вези са чланом 101 овог закона којим је прописано да се рок за подношење понуда рачуна од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, односно од дана слања позива за подношење понуда.

- Одлука о додели уговора број 393-6/0-03-1011/8 од 1.7.2019. године није донета у року од 10 дана од отварања понуда (14.6.2019. године), како је наведено у позиву за подношење понуда, већ након 16 дана, што није у складу са чланом 108 став 1 и 3 Закона о јавним набавкама¹.

- Према Уговору о јавној набавци број 393-6/0-03-1011/9 од 10.7.2019. године са „Mega Solution“ d.o.o, Beograd, уговорена вредност је 1.080.000 динара са ПДВ-ом, а начин плаћања: аванс у износу од 648.000 динара (60%), у року од 15 дана од потписивања уговора и преостали део у износу од 432.000 динара (40%) на основу потврђеног записника о пријему добара. Уговорени рок испоруке је 140 дана од дана уплате аванса. Како је Дирекција платила првобитно уговорени аванс 31.7.2019. године у износу од 648.000 динара (60%), следи да је рок за испоруку био 18.12.2019. године.

Исте уговорне стране закључиле су Анекс уговора о јавној набавци број 393-6/0-03-1011/11 од 16.12.2019. године, којим је продужен рок испоруке до 31.1.2020. године и измењен начин плаћања. Анексом се Дирекција обавезала да авансно плати и преостали део у износу од 432.000 динара (40%), и поред тога што Добављач није извршио испоруку, а што је учинила 26.12.2019. године.

- Дирекција је, без обзира што добављач није извршио уговорену испоруку, закључила наведени Анекс уговора о јавној набавци од 16.12.2019. године, којим је продужен рок испоруке до 31.1.2020. године и којим се обавезала да авансно плати и преостали део у

износу од 432.000 динара са ПДВ-ом (до 100%), што није у складу са чланом 4 став 4 Закона буџетском систему, као и чланом 56 став 4 овог закона, с обзиром на утврђене неправилности у вези са изменама предметног Уговора о јавној набавци.

Дирекција је доставила на увид Записник о пријему од 17.6.2021. године, у којем је наведено, између осталог, да је потребно након отклањања неусаглашености, које могу да утичу на тачност рада, извршити коначну верификацију система.

Према појашњењу Дирекције од 21.6.2021. године: неправилности у предметној набавци учињене су у околностима када се Дирекција припремала за учешће у међулабораторијском поређењу, за које је био неопходан унапређен референтни еталон, што представља и предмет ове јавне набавке; у тренутку сачињавања анекса уговора, извршена је детаљна анализа ситуације укључујући и пројекцију штете која може настати због неизвршавања уговорних обавеза у уговореном року, како у материјалном смислу, тако и у погледу извршавања редовних надлежности Дирекције, као националног метролошког института, односно коришћења унапређеног референтног еталона у међулабораторијском поређењу; процењено је да ће мања штета бити проузрокована наставком сарадње са добављачем и сачињавањем анекса уговора о јавној набавци, којим ће се одредити додатни рок за извршење и исплатити остатак уговореног износа, и на тај начин омогућити учешће у међулабораторијском поређењу, него раскидом уговора и подношењем на наплату две менице; након сачињавања уговора, због ситуације изазване пандемијом, дошло је и до одлагања наведеног међулабораторијског поређења.

- Дирекција је, закључивањем Анекса уговора о јавној набавци, дозволила да се измене битни елементи уговора, у које спадају рок испоруке и начин плаћања, иако у конкурсној документацији и Уговору о јавној набавци нису јасно и прецизно одређени објективни разлози из којих се могу променити битни елементи уговора, што није у складу са чланом 115 став 2 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није донела одлуку о измени уговора, коју је требало да објави на Порталу јавних набавки, нити је доставила извештај о измени уговора Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 115 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није поднела на наплату две менице добављача за обезбеђење аванса (на 60% и 40%) због неизвршења уговорних обавеза, ни меницу за добро извршење посла због неизвршења уговорних обавеза, што није у складу са чланом 4 Уговора о јавној набавци, односно чланом 4 Анекса овог уговора.

11) ЈНМВ 18/19 - Сервисирање мерне опреме: Еталон СООМ 3003 и уређај за испитивање МТС 310 ED 8503 и Мост за мерење великих отпорности

- Одлука о покретању јавне набавке мале вредности број 393-6/0-03-1198/1 од 20.6.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-6/0-03-1198 од 20.6.2019. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке није потписао изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

12) ЈНМВ 20/19 - Ротациони и транслациони моторизовани померачи са додатном опремом

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-1235/1 од 26.6.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393-6/0-03-1235/2 од 26.6.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана комисије нису потписали изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи: обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, као ни обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума, обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

13) ЈНМВ 21/19 - Интеграциона сфера IS 670 са фибер оптичким водом 730-7Q-1.0 и адаптером #9500 за спектрометри OL756

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-1346/1 од 22.7.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393-6/0-03-1346/2 од 22.7.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана комисије нису потписали изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, као ни обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума, обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

14) ЈНМВ 25/19 - Сервисирање и одржавање возила марке Reno Trafik, Reno Kango, Seat Altea, VW Cady (Партија 2)

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-1764/1 од 3.10.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-6/0-03-1764/2 од 3.10.2019. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана комисије за спровођење поступка јавне набавке нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- У конкурсној документацији није наведено да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа и није наведено који су то докази у складу са чланом 79 став 5 Закона о јавним набавкама¹. Конкурсна документација не садржи ни обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

Дирекција је указала у појашњењу од 18.5.2021. године да, будући да се у складу са Законом о јавним набавкама² поступак јавних набавки спроводи преко Портала јавних набавки, наведена неправилност је „исправљена“, јер се понуђачи региструју на овом порталу, у складу са одредбама поменутог Закона и Правилника о садржини регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача²⁶.

15) ЈНМВ 28/19 - Пиезо генератор

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-1911/1 од 24.10.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-6/0-03-1911/2 од 24.10.2019. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за јавну набавку нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Одређен је краћи рок за подношење понуда од прописаног, јер је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки 29.10.2019. године, у којем је наведен рок за подношење понуда 4.11.2019. године (значи 6 дана од објаве), што није у складу са чланом 99 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да рок за подношење понуда у поступку јавне набавке мале вредности не може бити краћи од осам дана од објављивања позива за подношење понуда, у вези са чланом 101 којим је прописано да се рок за подношење понуда

²⁶ „Службени гласник РС“, бр. 17/20 и 94/20

рачуна од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, односно од дана слања позива за подношење понуда.

- Конкурсна документација не садржи: обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума, обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тач. 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

16) ЈНМВ 29/19 - Услуга подешавања и оптимизације серверске, виртуелне и мрежне инфраструктуре LAN мреже, серверских система и система за дистрибуцију времена

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-1944/1 од 29.10.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-6/0-03-1944/2 од 29.10.2019. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик члана комисије за спровођење поступка јавне набавке није потписао изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсном документацијом је као додатни услов кадровског капацитета одређено да понуђач мора да има минимум три запослена систем инжењера (захтевани доказ: копије уговора о раду), чиме су дискриминисани понуђачи који имају радно ангажована лица ван радног односа, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама¹.

- Одлука о додели уговора број 393-6/0-03-1944/6 од 22.11.2019. године објављена је на Порталу јавних набавки пет дана након доношења (требало је у року од три дана), што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

17) ЈНМВ 30/19 - Сервисирање и одржавање возила марке Škoda, са уграђеним оригиналним резервним деловима

- Одлука о покретању поступка број 393-6/0-03-1990/1 од 5.11.2019. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-6/0-03-1764/2 од 3.10.2019. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке није потписао изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

18) ЈНМВ 02/20 – Канцеларијски материјал

- Дирекција је самостално спровела поступак јавне набавке мале вредности 02/20 за набавку канцеларијског материјала, иако је била у обавези да предметну набавку изврши у оквиру централизоване јавне набавке 2019. године. На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 2 став 1 тачка 1) Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове Републичких органа као тела за централизоване јавне набавке и чланом 1 тачка 1) подтачка (1) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2019. години.

Дирекција је доставила на увид „План централизоване јавне набавке за 2021“ у којем је планирала набавку канцеларијског материјала у централизованом поступку јавне набавке.

- Одлука о покретању поступка 393-5/0-03-1077/1 од 18.3.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије број 393/0-03-1077/2 од 18.3.2020. године (ЈНМВ 2/2020), не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Изјаву о спречавању сукоба интереса потписало је једно лице као председник Комисије, иако није именовано за председника, нити члана Решењем о образовању комисије за јавну набавку број: 393/0-03-1077/2 од 18.3.2020. године, и друго лице као члан, а именовано је за председника Комисије, док именовани члан и два заменика члана Комисије за јавну набавку нису потписали изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, већ је изричито захтевано од понуђача да овере печатом понуду и остале делове понуде.

19) ЈНМВ 03/20 - Горива и мазива

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1078/1 од 18.3.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1078/2 од 18.3.2020. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Председник и заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

20) ЈНМВ 05/20 – Фреквенцметар

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1399/1 од 5.6.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1399/2 од 5.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке није потписао изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, већ је изричито захтевано од понуђача да овере печатом понуду и остале делове понуде.

21) ЈНМВ 06/20 - Авионске карте и смештај

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1410/1 од 5.6.2020. године (ЈНМВ 14/19) не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању Комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1410/2 од 5.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење понуђачима о начину измене, допуне и опозива понуде, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 5) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

22) ЈНМВ 07/20 - Преносиви еталон електричне енергије

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1509/1 од 11.6.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању Комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1509/2 од 11.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за јавну набавку нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи: обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, ни обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, као и податке о обавезној садржини тог споразума, нити обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка б), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

23) ЈНМВ 08/20 - Дигитални мултиметар

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1619/1 од 23.6.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1619/2 од 23.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке није потписао изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

24) ЈНМВ 09/20 - Софтвер - Процесни систем за ефикасније издавање решења и сертификата Дирекције

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1412/1 од 5.6.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању Комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1412/2 од 5.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: да припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачка 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за јавну набавку нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи: обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда, ни обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, као и податке о обавезној садржини тог споразума, нити обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка б), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

- Одлука о додели уговора број 393-5/0-03-1412/6 од 25.6.2020. године, није објављена на Порталу јавних набавки у року од три дана од доношења, већ после 8 дана од дана доношења (3.7.2020. године), што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

25) ЈНМВ 10/20 - Набавка електричног виљушкара и мобилне порталне дизалице

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1432/1 од 8.6.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1432/2 од 8.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке није потписао изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- У конкурсној документацији није наведено да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа и није наведено који су то докази у складу са чланом 79 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

26) ЈНМВ 12/20 - Дијагностика и сервисирање сигнал генератора SMF 100А

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1513/1 од 12.6.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1513/2 од 12.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- Конкурсна документација не садржи обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, већ је изричито захтевано од понуђача да овере печатом понуду и остале делове понуде.

27) ЈНМВ 13/20 - Уређај за испитивање импулсним електричним напоном и наизменичним електричним напоном

- Одлука о покретању поступка број 393-5/0-03-1578/1 од 17.6.2020. године не садржи ознаку предмета из општег речника набавки, што није у складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

- Решење о образовању комисије за јавну набавку број 393-5/0-03-1578/2 од 17.6.2020. године не садржи задатак комисије у целости: отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве, припрема предлог одлуке о додели уговора и предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке, као и да одлучује поводом поднетог захтева за заштиту права понуђача, што није у складу са чланом 54 став 12 тачке 2), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

- Заменик председника и заменик члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке нису потписали изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

- У конкурсној документацији није наведено да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа и није наведено који су то докази у складу са чланом 79 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

28) Централизоване јавне набавке (ЦЈН 01/10, ЦЈН 02/20 и ЦЈН 17/20)

Дирекција није објавила обавештење о закључених шест уговора у централизованим јавним набавкама (ЦЈН 01/10, ЦЈН 02/20 и ЦЈН 17/20) на Порталу јавних набавки и интернет страници Дирекције, чија је уговорена вредност 3.705.819 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

29) Набавка електричне енергије путем наруџбенице број 393-6/0-03-1265/4 од 26.7.2019. године

У Плану јавних набавки за 2019. годину и обема изменама и допунама овог Плана, планирана је централизована јавна набавка (позицији 1.1.1) за набавку електричне енергије и планирана су средства у износу од 600.000 динара без ПДВ-а, односно 720.000 динара са ПДВ-ом. Дирекција је упутила захтев за достављање понуде само понуђачу ЈП „Електропривреда Србије“, Београд, са којим је Уговор о продаји електричне енергије са потпуним снабдевањем број 393-6/0-03-1265/4 од 26.7.2019. године, Уговор је продужен до 30.6.2020. године на основу Обавештења ЈП „Електропривреде Србије“, Београд.

Дирекција није спровела набавку електричне енергије процењене вредности 600.000 динара у оквиру централизоване јавне набавке, већ путем наруџбенице, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 5) Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове Републичких органа као тела за централизоване јавне набавке²⁷ и чланом 1 тачка 1) подтачка (7) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2019. години²⁸.

Дирекција није обезбедила конкуренцију приликом спровођења предметне набавке путем наруџбенице, што није у складу са чланом 39 став 3 Закона о јавним набавкама¹.

Дирекција је доставила на увид „План централизоване јавне набавке за 2021“ у којем је планирала набавку електричне енергије у централизованом поступку јавне набавке.

Откривене неправилности и предузете мере:

- Дирекција је спровела 27 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55.600.201 динара, а уговорена вредност 54.137.135 динара без ПДВ-а, у којима одлуке о покретању поступка не садрже ознаку предмета из општег речника набавки, што није у

²⁷ „Службени гласник РС“, број 93/15

²⁸ „Службени гласник РС“, број 49/18

складу са чланом 53 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид четири Одлуке о спровођењу поступака јавних набавки у 2021. години (ЈН 02/21, ЈН 03/21, ЈН 04/21 и ЈН 05/21), које садрже податке у складу са чланом 91 став 1 Закона о јавним набавкама², који се примењује од 1.7.2020. године.

- Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1.546.200 милиона динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима одлуке о покретању поступка не садрже разлоге за примену овог поступка, основне податке о лицима којима ће наручилац упутити позив за подношење понуда и разлоге за упућивање позива тим лицима, што није у складу са чланом 53 став 1 ст. 2 и 3 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција је спровела 26 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 55.300.201 динара, а уговорена вредност 53.837.135 динара, у којима решења о образовању комисије не садрже у целости прописани задатак комисије, што није у складу са чланом 54 став 12 тач. 3), 5) и 6) Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид четири Одлуке о спровођењу поступака јавних набавки у 2021. години (ЈН 02/21, ЈН 03/21, ЈН 04/21 и ЈН 05/21), које садрже задатак комисије у складу са чланом 92 став 7 Закона о јавним набавкама².

- Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1.546.200 динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима су решењем о образовању комисије за јавну набавку образоване комисије у саставу: председник, члан и два заменика, што није у складу са чланом 54 став 5 Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да комисија има најмање три члана.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања јавног позива (ЈН 01/21) и четири Одлуке о спровођењу поступака јавних набавки (ЈН 02/21, ЈН 03/21, ЈН 04/21 и ЈН 05/21), у којима је наведен састав комисија (три члана и два заменика) у складу са чланом 92 став 3 Закона о јавним набавкама².

- Дирекција је спровела 25 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 51.634.001 динара, а уговорена вредност 50.170.935 динара без ПДВ-а, у којима нису потписане изјаве о одсуству сукоба интереса од стране појединих именованих лица у комисијама за спровођење за јавних набавки, што није у складу са чланом 54 став 10 Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид Изјаву о одсуству сукоба интереса (ЈН 01/21) која је потписана од стране свих чланова и заменика чланова Комисије за предметну јавну набавку.

- Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1.546.200 динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом

износу, у којима је конкурсном документацијом предвиђено да, у случају да је поднета само једна понуда, Наручилац може закључити уговор пре истека рока за подношење захтева за заштиту права, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹, којим је прописано да наручилац може и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права закључити уговор о јавној набавци ако је поднета само једна понуда, осим у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда.

- Дирекција је спровела 19 поступака јавних набавки, чија је процењена вредност 39.050.201 динара, а уговорена вредност 37.774.515 динара без ПДВ-а, а у конкурсним документацијама нису наведени сви обавезни елементи: начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета; начин измене, допуне и опозива понуде; обавештење да понуђач који је самостално поднео понуду не може истовремено да учествује у заједничкој понуди или као подизвођач, нити да учествује у више заједничких понуда; обавештење о томе да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке и податке о обавезној садржини тог споразума и обавештење да приликом сачињавања понуде употреба печата није обавезна, што није у складу са чланом 6 став 2 тачка 2) и чланом 9 став 1 тач. 5), 6), 8) и 18) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

- Дирекција је спровела три поступка јавних набавки (ЈН 25/19, ЈН 10/20 и ЈН 13/20), чија је процењена вредност 4.000.000 динара, уговорене вредности 3.655.000 динара, а у конкурсној документацији није наведено да понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа и није наведено који су то докази у складу са чланом 79 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција је спровела поступак јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 29/19), чија је процењена вредност 800.000 динара и уговорене вредности без ПДВ-а у истом износу, у којем је у конкурсној документацији одређено као додатни услов кадровског капацитета да понуђач мора да има одређени број искључиво запослених лица, чиме су дискриминисани понуђачи који имају радно ангажована лица ван радног односа, што није у складу са чланом 76 став 6 Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила доказе из 2021. године да приликом набавке Услуга подешавања и оптимизације серверске, виртуелне и мрежне инфраструктуре LAN мреже, серверских система и система за дистрибуцију времена (процењене вредности 500.000 динара) и приликом спровођења поступка јавне набавке (ЈН 02/21 – Мерило нивоа звука – Фонометар, процењене вредности 1.000.000 динара) није захтевано од понуђача да има одређен број запослених стручних лица.

- Дирекција је спровела три отворена поступка јавне набавке (ЈН 22/19, ЈН 15/20 и ЈНМВ 12/19), чија је процењена вредност 13.993.334 динара, а уговорена вредност 13.959.400 динара без ПДВ-а, у којима техничке спецификације нису у складу са чланом 71 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама¹, и то:

- Отворени поступак ЈН 22/19 - Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом, у техничким спецификацијама су захтевани за преносиви ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњености стандарда EN 61326-1:2013 и 61010-1:2010 и SRPS ISO 9001:2015 - систем менаџмента квалитетом, а за стони ХРФ за испитивање предмета од драгоцених метала сертификати о испуњењу стандарда EN 61326-1:2013, 61000-3-2:2014, 61000-3-3:2013 и 61010-1:2010, али није наведено "или одговарајуће";

• Отворени поступак ЈН 15/20 - Нискофреквентни уређај за испитивање на електромагнетну компатибилност са анализатором квалитета снаге, у техничким спецификацијама је наведено у тачки 2.3. да Анализатор треба да је у складу са захтевима стандарда ИЕС 61000-4-30 class A edition 3, ИЕС 61000-4-7, ИЕЕЕ 1159, ИЕЕЕ 519:2014 и EN50160:2010, али није наведено "или одговарајуће" и

• ЈНМВ 12/19 – Службена возила, у тачки Е Техничка спецификација, технички подаци: наведене су спољашње димензије возила „дужина – 3.997 мм“, „ширина -1.732 мм“, „висина – 1.467 мм“ и „међуосовинско растојање 2.470 мм“ без навођења речи „од“ „до“ или „min“ или „max“, нити речи „или одговарајуће“, јер на овај начин само купљено возило марке Škoda Fabia Ambition 1,0 SRE из каталога произвођача одговара наведеним димензијама из техничке спецификације.

- Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је процењена вредност 1.546.200 динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима није објављено обавештење о покретању преговарачког поступка на интернет страници Дирекције, што није у складу са чланом 36 став 7 и чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог Закона.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид Обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања позива за набавку услуге одржавање књиговодственог софтвера (ЈН 01/21), објављено на Порталу јавних набавки 30.4.2021. године у складу са чланом 62 став 1 Закона о јавним набавкама², а који не прописује обавезу објављивања обавештења о покретању преговарачког поступка без објављивања на интернет страници наручиоца.

- Дирекција је спровела два преговарачка поступка без објављивања позива за подношење понуда за одржавање књиговодственог софтвера NextBIZ, чија је процењена вредност 1.546.200 динара и уговорена вредност без ПДВ-а у истом износу, у којима је објавила позиве на Порталу јавних набавки (ЈН 1/19 дана 19.3.2020. године и ЈН 1/20 дана 11.5.2020. године), а није послала позив за подношење понуда директно понуђачу са којим се преговара, што није у складу са чланом 36 став 7 Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид Позив упућен привредном субјекту „Bit Impex“ DOO, Београд, за преговарање у преговарачком поступку без објављивања позива за набавку услуге одржавање књиговодственог софтвера (ЈН 01/21), објављен на Порталу јавних набавки, у складу са чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама².

- Дирекција није објавила позив за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије у отвореном поступку ЈН 22/19 - Опрема за испитивање предмета од драгоцених метала ХРФ методом, чија је процењена вредност 5.833.334 динара, а уговорена вредност 5.815.000 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 2) овог закона.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид доказе да је у 2021. години објавила на Порталу ЈП „Службени гласник“ јавне позиве за подношење понуда у два отворена поступка јавне набавке (предмет набавки: Развој новог националног еталона у области притиска и Жигови налепнице).

- Дирекција је спровела два поступка јавне набавке (ЈНМВ 15/19 и ЈНМВ 28/19), чија је процењена вредност 2.064.000 динара, а уговорена вредност 1.759.465 динара без ПДВ-а, у којима је одређен краћи рок за подношење понуда (6 дана, односно 7 дана) од прописаног (8 дана од објављивања позива за подношење понуда), што није у складу са чланом 99 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција је спровела поступак јавне набавке (ЈНМВ 15/19), чија је процењена вредност 1.200.000 динара, а уговорена вредност 900.000 динара без ПДВ-а, у којем одлука о додели уговора од 1.7.2019. године није донета у року од 10 дана од отварања понуда 14.6.2019. године, како је наведено у позиву за подношење понуда, већ након 16 дана, што није у складу са чланом 108 став 1 и 3 Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид Одлуку о додели уговора од 21.5.2021. године, којом је додељен уговор понуђачу „Bit Impex“ ДОО, Београд (ЈН 01/21 – набавка услуге одржавања књиговодственог софтвера NextBIZ) и која је донета у прописаном року од 30 дана од истека рока за подношење понуда (14.5.2021. године) у складу са чланом 146 став 3 Закона о јавним набавкама².

- Дирекција је спровела три поступка јавне набавке у којима одлуке о додели уговора нису објављене на Порталу јавних набавки у прописаном року од три дана од дана доношења (Отворени поступак ЈН 22/19 објављена је после шест дана, ЈНМВ 29/19 објављена је после пет дана и ЈНМВ 09/20 објављена је после осам дана), чија је процењена вредност 10.800.001 динара, а уговорена вредност 10.775.000 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 108 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид Одлуку о додели уговора од 21.5.2021. године, којом је додељен уговор понуђачу „Bit Impex“ ДОО, Београд (ЈН 01/21 – набавка услуге одржавања књиговодственог софтвера NextBIZ) и која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки у складу са чланом 146 став 5 Закона о јавним набавкама².

- Дирекција није обезбедила конкуренцију у поступку набавке електричне енергије путем наруџбенице у 2019. години, чија је процењена вредност 600.000 динара и уговорена вредност без ПДВ-а у најмање у истом износу, што није у складу са чланом 39 став 3 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција је закључила два уговора пре истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача у преговарачким поступцима без објављивања позива за подношење понуда, за услуге одржавања књиговодственог софтвера NextBIZ (ЈН 1/19 и ЈН 1/20), чија је уговорена вредност 1.546.200 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 112 став 2 тачка 5) Закона о јавним набавкама¹.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид Уговор о јавној набавци од 2.6.2021. године закључен са „Bit Impex“ ДОО, Београд, у преговарачком поступку без објављивања позива за набавку услуге одржавања књиговодственог софтвера (ЈН 01/21). Уговор је закључен након истека рока за подношење захтева за заштиту права понуђача (10 дана од дана објављивања одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки), с обзиром да је Одлука о додели уговора донета и објављена на Порталу 21.5.2021. године.

- Дирекција је закључила три уговора у отвореним поступцима јавних набавки (ЈН 17/19, ЈН 22/19 и ЈН 15/20), чија је вредност 16.960.000 динара без ПДВ-а, у којима није

објавила обавештење о закљученом уговору на Порталу службених гласила Републике Србије, што није у складу са чланом 57 став 2 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

- Дирекција није објавила обавештење о закључених шест уговора у три поступка централизованих јавних набавки (ЦЈН 01/10, ЦЈН 02/20 и ЦЈН 17/20) на Порталу јавних набавки и интернет страници Дирекције, чија је вредност 3.088.183 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 57 став 1 Закона о јавним набавкама¹, у вези са чланом 55 став 1 тачка 8) овог закона.

Предузета мера:

Дирекција је доставила на увид доказе из 2021. године о објави обавештења о закљученим уговорима у три поступка централизованих јавних набавки на Порталу јавних набавки, а накнадно и Обавештење за кориснике централизованих јавних набавки од 7.7.2021. године, које је дала Управа за заједничке послове републичких органа и у којем је наведено да ће тромесечно објављивање збирног обавештења о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума вршити Управа, као наручилац који је спровео централизоване јавне набавке, у складу са чланом 109 став 2 Закона о јавним набавкама².

- Приликом измена Уговора о јавној набавци од 10.7.2019. године са „Mega Solution“ d.o.o, Београд (ЈНМВ 15/19), чија је вредност 900.000 динара без ПДВ-а, утврђене су следеће неправилности:

- Дирекција је, без обзира што добављач није извршио уговорену испоруку, закључила Анекс уговора о јавној набавци 16.12.2019. године, којим је продужен рок испоруке до 31.1.2020. године и којим се обавезала да авансно плати и преостали део у износу од 432 хиљаде динара са ПДВ-ом (до 100%), што није у складу са чланом 4 став 4 Закона буџетском систему, као и чланом 56 став 4 овог закона, с обзиром на утврђене неправилности у вези са изменама предметног Уговора о јавној набавци;

- Дирекција је, закључивањем Анекса уговора о јавној набавци, дозволила да се измене битни елементи уговора, у које спадају рок испоруке и начин плаћања, иако у конкурсној документацији и Уговору о јавној набавци нису јасно и прецизно одређени објективни разлози из којих се могу променити битни елементи уговора, што није у складу са чланом 115 став 2 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није донела одлуку о измени уговора, коју је требало да објави на Порталу јавних набавки, нити је доставила извештај о измени уговора Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 115 став 5 Закона о јавним набавкама¹.

- Дирекција није поднела на наплату две менице добављача за обезбеђење аванса (60%+40%) због неизвршења уговорних обавеза у целости од стране добављача до краја 2020. године и даље, ни меницу за добро извршење посла због неизвршења уговорних обавеза, што није у складу са чланом 4 Уговора о јавној набавци, односно чланом 4 Анекса овог уговора.

- Дирекција је самостално спровела три поступка јавне набавке мале вредности (ЈНМВ 4/2019 за набавку горива и мазива, ЈНМВ 12/19 за набавку службених возила и ЈНМВ 02/20 за набавку канцеларијског материјала) и једну набавку путем наруџбенице (електрична енергија), процењене вредности 7.100.000 динара, а уговорене вредности 6.755.926 динара без ПДВ-а, иако је била у обавези да их изврши преко централизованих јавних набавки. На наведени начин Дирекција није поступила у складу са чланом 2 став 1 тач. 1), 4), 5) и 8) Уредбе о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне

набавке од стране Управе за заједничке послове Републичких органа као тела за централизоване јавне набавке²⁹ и чланом 1 тачка 1) подтачка (1), (3), (4) и (7) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2019. години³⁰.

Препорука број 1:

Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама: доноси одлуке о спровођењу преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда; сачињава конкурсне документације; одређује рокове за подношење понуда и обезбеђује конкуренцију у поступцима набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

Препорука број 2:

Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама закључује уговоре и објављује обавештења о додели уговора у поступцима јавних набавки.

Препорука број 3:

Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама врши измене уговора и у складу са уговорним одредбама подноси на наплату менице или друга средства обезбеђења примљена од добављача.

Препорука број 4:

Препоручујемо Дирекцији да у потпуности врши прописане набавке преко централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа.

3. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама

Дирекција је евидентирала радње и акте током спровођења поступака и извршења јавних набавки и води посебну евиденцију извршених плаћања по уговорима, у складу са чланом 16. став 1. Закона о јавним набавкама¹ и чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама².

Дирекција је доставила електронским путем тромесечне извештаје Управи за јавне набавке (I, II, III и IV квартал 2019. године и I и II квартал 2020. године), у прописаном року чланом 132 став 4 Закона о јавним набавкама¹ и објавила на Порталу јавних набавки извештај за III и IV квартал 2020. године, у складу са чланом 181 став 3 Закона о јавним набавкама².

Дирекција није приказала у потпуности податке о спроведеним набавкама на које се не примењује Закон о јавним набавкама, јер:

- није приказала у четири тромесечна извештаја за 2019. годину и два тромесечна извештаја (I и II квартал) за 2020. годину 59 спроведених набавки на које се не примењује Закона о јавним набавкама¹, чија је укупна уговорена вредност 6.720.257 динара без ПДВ-а,

²⁹ „Службени гласник РС”, број 93/15

³⁰ „Службени гласник РС”, број 49/18

односно 7.359.916 динара са ПДВ-ом и

- није приказала у извештају за 2020. годину (III и IV квартал) 5 спроведених набавки на које се Закона о јавним набавкама² не примењује, чија је уговорена вредност 1.294.166 динара без ПДВ-а, односно 1.512.592 динара са ПДВ-ом.

Откривена неправилност:

Дирекција није приказала у потпуности податке у тромесечним извештајима за 2019. и 2020. годину, јер није навела 64 спроведене набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, чија је уговорена вредност 8.014.423 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама¹ и чланом 181 став 4 Закона о јавним набавкама².

Препорука број 5:

Препоручујемо Дирекцији да у складу са Законом о јавним набавкама приказује потпуне податке у извештају о спроведеним набавкама, који се објављује на Порталу јавних набавки.

Прилог 4 – Накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима

А) Накнаде по уговорима о обављању привремених и повремених послова

Извршен је увид у одређене уговоре о обављању привремених и повремених послова, који су закључени са физичким лицима и на основу којих су исплаћене накнаде у 2020. години.

Административно-техничке и стручне послове у трајању од 144 радна дана обављало је једно лице на основу седам уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 274.279 динара.

Послове испитивања и жигосања предмета од драгоцених метала у трајању од 134 радна дана обављало је једно лице на основу четири уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 492.676 динара

Послове ажурирања web странице Дирекције у трајању од 134 радна дана обављало је једно лице на основу три уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 647.277 динара.

Послове оверавања електричних мерила у трајању од 243 радна дана обављало је једно лице на основу пет уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 630.163 динара.

Послове испитивања и послове који се доводе у везу са оценом усаглашености мерила из домена Групе за запремину и проток у трајању од 169 радна дана обављало је једно лице на основу три уговора о обављању привремених и повремених послова. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 710.550 динара.

Послове организације и координације међулабораторијских поређења у области неаутоматских вага, еталонирања тегова класа тачности М1 и F2 - E2 и F1 и организације и координације међулабораторијских поређења у области тегова, у трајању од 204 радна дана, обављало је једно лице на основу пет уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 892.969 динара.

Финансијске послове у трајању од 227 радних дана обављало је једно лице на основу пет уговора о обављању привремених и повремених послова. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 728.277 динара.

Административне послове у кабинету директора у трајању од 192 радна дана обављала су два лица (у различитим периодима) на основу пет уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу од 558.252 динара (приликом утврђивања укупног износа неправилности узет је у обзир бруто износ накнаде од 215.957 динара за једно лице, јер је износ накнаде за друго лице 342.295 динара претходно обухваћен код финансијских послова).

Послове подршке метролошком надзору, односно учествовања у метролошком надзору у трајању од 254 радна дана, обављало је шест лица на основу 18 уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу 2.689.688 динара. Како је предметне послове обављало истовремено од 3 до 5 лица месечно, утврђено је трајање послова по месецима 2020. године, на начин приказан у табели број 8.

Извештај о ревизији правилности пословања Дирекције за мере и драгоцене метале, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и накнаде по уговорима за рад ван радног односа и остале накнаде физичким лицима за 2020. годину

Табела број 8: Преглед трајања послова подршке метролошком надзору, односно учествовања у метролошком надзору по месецима у 2020. години

Р. бр.	Ангажовано лице	Период на који је закључен Уговор	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
			Трајање послова у данима по месецима 2020. године											
(1)	(2)	(3)	(4)											
1.	Лице 1	16.08.2019. до 05.02.2020.	20	3										
		06.02.2020. до 25.06.2020.		16	22	20	20	19						
		12.12.2020. до 25.06.2021.												14
		26.06.2020. до 11.12.2020.						3	23	21	22	22	20	9
2.	Лице 2	13.01.2020. до 12.04.2020. (раскид Уговора 26.02.2020)	15	17	8									
3.	Лице 3	19.12.2019. до 18.03.2020.	20	19	13									
		19.03.2020. до 25.06.2020.			9	20	20	19						
		26.06.2020. до 30.09.2020.						3	23	21	22			
		01.10.2020 до 11.12.2020.									22	20	9	
4.	Лице 4	12.12.2020. до 31.03.2021.											14	
		16.03.2020. до 15.06.2020. (раскид Уговора 15.05.2020.)			12	20	10							
		01.06.2020. до 31.08.2020.						22	23	21				
		01.09.2020. до 16.11.2020.									22	22	10	
5.	Лице 5	17.11.2020. до 31.12.2020.										10	23	
		01.8.2020. до 31.8.2020.								21				
6.	Лице 6	01.09.2020. до 31.12.2020. (раскид Уговора 07.12.2020)									22	22	20	5
		01.10.2020. до 30.11.2020.										22	20	
01.12.2020. до 28.02.2021.													23	
ПРЕДМЕТНИ ПОСЛОВИ СУ ТРАЈАЛИ 254 РАДНА ДАНА У 2020. ГОДИНИ			20	19	22	20	20	22	23	21	22	22	20	23

Напомена: До трајања предметних послова 254 радна дана дошло се сабирањем радних дана у месецима када су се послови обављали и не представља укупан број дана трајања уговора свих шест ангажованих лица (890 радних дана).

Стручно-оперативне послове у трајању од 146 радних дана, обављала су два лица на основу седам уговора. Исплаћена је укупна бруто накнада у износу 720.414 динара (приликом утврђивања укупног износа неправилности узет је у обзир бруто износ накнаде од 334.431 динара за једно лице, јер износ накнаде за друго лице 385.982 динара претходно обухваћен код финансијских послова). Како је предметне послове обављало истовремено два лица (у периоду од II до V месеца 2020. године), утврђено је трајање послова по месецима током предметне године, на начин приказан у табели број 9.

Табела број 9: Преглед трајања стручно-оперативних послова у 2020. години

у динарима

Р. бр.	Ангажовано лице	Период на који је закључен Уговор	I	II	III	IV	V	VI	VII
			Трајање послова по месецима у 2020. години						
(1)	(2)	(3)	(4)						
1.	Лице 1	12.02.2020 - 30.04.2020.		12	22	20			
		01.05.2020 - 06.05.2020.					3		
		07.05.2020 - 31.07.2020.					17	22	23
2.	Лице 2	01.01.2020 - 12.02.2020.	20	7					
		12.02.2020 - 31.03.2020.		12	22				
		01.04.2020 - 30.04.2020.				20			
		01.05.2020 - 06.05.2020.					3		
ПРЕДМЕТНИ ПОСЛОВИ СУ ТРАЈАЛИ 146 РАДНИХ ДАНА У 2020. ГОДИНИ			20	19	22	20	20	22	23

Напомена: До трајања предметних послова (146 радних дана) дошло се сабирањем радних дана у месецима када су се послови обављали и не представља укупан број дана трајања уговора ангажована два лица (203 радна дана).

Ангажована лица су достављала извештаје о раду, а накнаде су обрачунате и исплаћене у складу са одредбама уговора о обављању привремених и повремених послова.

Откривена неправилност:

Дирекција је закључила 62 уговора о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог и повремениг карактера, односно који су трајали дуже од 120 радних дана у 2020. години, а поједини су трајали током целе године, на основу којих је обрачунала и исплатила накнаду у бруто износу од 7.616.267 динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.

Препорука број 6:

Препоручујемо Дирекцији да закључује уговоре о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду.

Б) Накнаде по уговорима о делу

На основу уговора о делу четири лица су обављала послове реализације уговорених истраживачких активности на европским истраживачким пројектима EMPIR 16 RPT02 ALCOREF (два лица), EMPIR 17 RPT02 RhoLiq (једно лице) и EMPIR 18 RPT01 Probe Trace (једно лице). У 2020. години обрачуната је и исплаћена бруто накнада у износу од 1.158.548 динара, односно нето накнада у износу од 699.532 динара.

Ангажована лица су достављала извештаје о раду, а накнаде су обрачунате и исплаћене у складу са одредбама уговора о делу.

На уговоре о делу је примењено изузеће од примене Закона о јавним набавкама, прописано чланом 7 став 1 тачка 12) Закона о јавним набавкама¹ и чланом 27 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама².

В) Број запослених и ангажованих лица

Дирекција је прибавила сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, за већину ангажованих лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова, чији је број преко дозвољеног. Дирекција је без сагласности поменуте Комисије ангажовала једно лице на обављању привремених и повремених послова у новембру 2020. године, што је приказано у табели број 10.

Табела број 10: Приказ броја ангажованих лица и прибављених сагласности за ангажовање лица на обављању привремених и повремених послова

Р. бр.	Месец у 2020. години	Максималан број запослених на неодређено време по Одлуци Владе*	Број запослених на неодређено време	Број ангажованих лица на основу уговора о ППП	Број ангажованих лица на основу уговора о делу	Дозвољен број лица (10%)	Дозвољен број лица преко 10% - на ППП (према Закључцима Комисије**)	Укупно дозвољен број лица на основу уговора о ППП	Више ангажованих од дозвољених
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9=7+8)	(10=5-9)
1.	Јануар	103	89	13	2	9	5	14	///
2.	Фебруар	103	89	14	2	9	5	14	///
3.	Март	103	89	14	2	9	5	14	///
4.	Април	103	88	14	2	9	5	14	///
5.	Мај	103	88	14	2	9	5	14	///
6.	Јун	103	88	12	2	9	5	14	///
7.	Јул	103	86	13	2	9	5	14	///
8.	Август	103	86	15	2	9	5+2=7	16	///
9.	Септембар	103	85	15	2	9	2+5=7	16	///
10.	Октобар	103	85	16	2	9	2+5=7	16	///
11.	Новембар	103	84	16	2	8	2+5=7	15	1
12.	Децембар	103	84+2=86	16	2	9	5+2=7	16	///

* Одлука о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину³¹ - у Дирекцији је број запослених у 2020. години био у складу са овом Одлуком

** Закључци Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава односе се на број дозвољених додатних лица ангажованих на основу уговора о привременим и повременим пословима

Дирекција је прибавила сагласност за пријем у радни однос на неодређено време два извршиоца у децембру 2020. године, у складу са чланом 27е став 35 Закона о буџетском систему. Предметну сагласност је дала Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава Закључком 51 Број: 112-6790/2020 од 27. августа 2020. године.

Према објашњењу овлашћеног лица Дирекције од 27.4.2021. године, вишак од једног ангажованог лица на обављању привремених и повремених послова без прописане сагласности у новембру 2020. године појавио се јер је у септембру исте године, непланирано престао радни однос за једног запосленог, а будући да је Дирекција у том тренутку имала расписане конкурсе за четири радна места, било је очекивано да се у току новембра повећа укупан број запослених, те из тог разлога није поднет захтев за сагласност за додатно радно ангажовање за једног прекобројног; конкурси за три радна места, неочекивано, нису успели, а раскид постојећих уговора није био могућ, с обзиром на уговорне одредбе, као и стварну потребу посла, због чега се догодило да постоји вишак о једног ангажованог лица.

Откривена неправилност:

Дирекција није доставила обавештење Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава о ангажовању лица на основу уговора о делу за обављање послова у оквиру реализације EMPIR пројекта, по ком основу је обрачунала и исплатила бруто накнаду у износу од 1.158.548 динара, што није у складу са чланом 4а став 3 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, а у вези са чланом 8 став 1 ове уредбе, која се примењивала до 31.12.2020. године.

³¹ „Службени гласник РС”, бр. 61/17, 82/17, 92/17, 111/17, 14/18, 45/18, 78/18, 89/18, 102/18, 30/19, 42/19, 59/19, 79/19, 84/19 и 88/19

Предузета мера:

Дирекција је доставила податке о броју запослених и радно ангажованих лица, које објављује на својој интернет страници у складу са чланом 8 став 1 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава³², која се примењује од 1.1.2021. године, јер ова уредба не прописује обавезу пријављивања ангажованих лица на основу уговора о делу за обављање послова у оквиру реализације ЕМПИР пројекта Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.

Откривена неправилност:

Дирекција није прибавила сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, о ангажовању једног лица на обављању привремених и повремених послова у новембру 2020. године, што није у складу са чланом 27е став 37 Закона о буџетском систему, а у вези са ставом 36 овог члана.

Препорука број 7:

Препоручујемо Дирекцији да прибавља неопходне сагласности у вези са ангажовањем лица за рад ван радног односа у складу са прописима који регулишу ову област.

³² „Службени гласник РС“, број 159/20